

遂宁市“十四五”推进农业农村现代化 规划

（征求意见稿）

2022 年 2 月

目 录

第一章	准确把握农业农村发展新特征	2
第一节	发展基础.....	2
第二节	优势与机遇.....	5
第三节	问题与挑战.....	7
第二章	科学谋划农业农村发展新思路	10
第一节	指导思想.....	10
第二节	基本原则.....	11
第三节	发展目标.....	13
第三章	构建农业农村发展新格局	18
第一节	优化城乡经济发展空间布局.....	18
第二节	做好镇村改革“后半篇”文章.....	19
第三节	优化现代农业发展空间布局.....	21
第四节	优化美丽宜居乡村空间布局.....	23
第五节	构筑成渝现代高效特色农业带遂潼新高地.....	26
第四章	推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	29
第一节	建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制.....	29
第二节	优化调整帮扶工作机制.....	30
第三节	做好体制机制有效衔接推动乡村发展.....	31
第五章	保障重要农产品有效供给	34
第一节	加强保障粮食高质量供给.....	34
第二节	加强生猪等“菜篮子”产品供给.....	37
第三节	坚决守住耕地安全红线.....	40

第四节	加快推进高标准农田建设.....	41
第五节	加强农田水利设施和农业机械化建设.....	42
第六节	强化种业和科技支撑.....	44
第六章	促进农业高质量发展.....	47
第一节	大力发展区域特色产业.....	47
第二节	因地制宜发展林业产业.....	51
第三节	高质量建设现代农业园区.....	55
第四节	做大做强农产品加工业.....	57
第五节	建设烘干冷链物流体系.....	59
第六节	大力发展乡村休闲旅游业.....	60
第七节	实施农产品品牌战略.....	62
第八节	实施农产品质量安全保障工程.....	64
第七章	实施美丽宜居乡村建设行动.....	66
第一节	加强乡村规划编制管理.....	66
第二节	开展乡村振兴示范建设.....	67
第三节	实施农村人居环境整治提升行动.....	72
第四节	加强乡村基础设施建设.....	76
第五节	强化乡村生态建设保护.....	78
第六节	提升乡村基本公共服务.....	80
第七节	推进乡村治理现代化.....	83
第八节	加强新时代农村精神文明建设.....	85
第八章	推动农民全面发展.....	88
第一节	培育高素质农民.....	88
第二节	促进返乡下乡创业就业.....	89
第三节	拓宽农民增收渠道.....	91

第九章 推进农业农村改革开放	93
第一节 深化农村集体产权制度改革.....	93
第二节 完善新型农业经营体系.....	95
第三节 健全农业农村投入优先保障机制.....	97
第四节 加快县域内城乡融合发展.....	99
第五节 扩大农业农村开放合作.....	99
第十章 保障措施	101
第一节 加强党对“三农”工作全面领导.....	101
第二节 推进全面依法治农护农.....	102
第三节 健全乡村振兴考核落实机制.....	103
第四节 强化规划组织实施.....	103
第十一章 环境影响评价	105
第一节 环境现状.....	105
第二节 环境影响分析与评价.....	106
第三节 环境影响减缓措施.....	107
第四节 综合评述.....	110
附件	111
附件 1 遂宁市“十三五”农业农村经济发展基础数据表	111
附件 2 现代农业园区规划建设一览表.....	112
附件 3 盟遂合作乡村振兴示范区区域布局范围.....	115

前 言

“十四五”时期，是全面建设社会主义现代化遂宁的开局起步期，是深度融入成渝地区双城经济圈建设的战略机遇期，也是我市脱贫攻坚任务胜利完成后，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化关键的五年。加快农业农村现代化，是形成新型工农城乡关系的客观要求、是社会主义现代化遂宁建设的重大任务、是做好新时代“三农”工作的核心目标。

为贯彻落实《中共遂宁市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《遂宁市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，推动新发展阶段全市“三农”工作不断开创新局面，推动农业大市向农业强市跨越，与全国、全省同步基本实现农业农村现代化，特编制本规划。规划立足遂宁市情，紧紧围绕基本实现农业农村现代化奋斗目标，对“十四五”时期推进农业农村现代化的总体要求、重点任务和政策措施作出了具体部署。

本规划是“十四五”时期遂宁市推进农业农村现代化的指导性文件。

第一章 准确把握农业农村发展新特征

当前，农业农村发展进入新的历史阶段，要坚持用大历史观来看待“三农”问题，紧紧围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、促进高质量发展，坚持农业农村优先发展，实施美丽乡村全面振兴对标竞进行动，加快农业农村现代化，为筑“三城”兴“三都”、加速升腾“成渝之星”夯实基础支撑。

第一节 发展基础

“十三五”时期，遂宁农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，脱贫攻坚取得决定性胜利，农业农村发展主要目标全面完成，与全省全国同步全面建成小康社会。

农产品生产保障能力增强。农业综合生产能力持续提升，“十三五”期间，新建高标准农田 92.24 万亩，累计建成 218.85 万亩，占耕地面积比重达到 36%以上。农业水利设施逐步改善，农田有效灌溉率达到 51%。农业科技支撑能力进一步提升，农作物良种普及率达 97.9%，畜禽良种覆盖率达到 90%以上，农机总动力达到 132.49 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 63.4%，主要农作物绿色防控覆盖率达 36.16%。2020 年，粮食总产量达到 144.3 万吨，出栏生猪 321.23 万头，蔬菜、水果等主要农产品实现稳产保供。

现代农业产业体系初步构建。特色产业持续发展，以优质粮油、现代畜禽、特色水果、绿色菌菜、道地药材、生态水产

为主的六大特色产业带初步形成，建成集中连片 5 万亩以上优质水稻基地 4 个，1 万亩以上蔬菜基地 10 个、水果基地 6 个，200 亩以上渔业池塘养殖基地 10 个，生猪年出栏 1 万头以上养殖场 38 个，创建国家级农业产业强镇 3 个、“一村一品”示范村 4 个，生猪、柑橘、白芷和小龙虾、黄颡鱼获评省级特色农产品优势区。农业园区加快发展，以 173 公里农旅文融合产业大环线（以下简称“农环线”）为链，建成国家现代农业示范区 1 个、国家科技农业示范园 1 个、省星级现代农业园区 3 个、市级现代农业园区 6 个。乡村产业加速融合，农产品加工、烘干冷链物流体系加快构建，农产品产地初加工率达到 59%，成功创建省级农产品加工示范园区 1 个；乡村休闲旅游业快速发展，各类休闲农业经营主体达 700 余家，创建省级示范农业主题公园 4 个、省级示范休闲农庄 11 个、全国休闲农业和乡村旅游示范县 1 个。

农产品质量安全持续稳定向好。农业标准化水平显著提升，制定红薯、柠檬等 5 类农产品出口标准，建成国家级绿色食品原料标准化基地 7 个、省部级畜禽（水产）养殖标准化示范场 125 个。农产品质量安全监管体系初步形成，1800 家生产主体纳入国家农产品质量安全追溯管理，农产品质量安全抽检合格率达 99% 以上。以“遂宁鲜”区域公用品牌为龙头、特色农产品品牌为支撑、农业企业品牌为主体的品牌体系加快构建，“遂宁红薯”等 20 个特色农产品获评四川省优质农产品品牌，高金、

美宁等 10 家企业获国家驰名商标，认证“三品一标”农产品 628 个、居全省前列。

农业产值和农民收入稳定增长。农林牧渔业总产值稳定增加，2020 年达到 363.11 亿元，年均递增 4%。2020 年全市农村居民人均可支配收入达到 17815 元、“十三五”期间年均增长 10.85%，较全省年均增长水平高 1.65 个百分点。城乡居民收入差距持续缩小，从 2015 年的 2.2:1 缩小到 2020 年的 2.08:1。产业扶贫撑起了脱贫攻坚“半壁江山”。21.3 万贫困人口全部脱贫，其中 11.6 万贫困人口依靠产业和就地产业务工脱贫，323 个贫困村全部退出，2020 年村集体经济收入达 1499 万元，脱贫攻坚战取得全面胜利，绝对贫困问题得到历史性解决。

农业农村综合改革取得新突破。承包地“三权分置”改革深入推进，土地承包经营权颁证率达 99.8%，探索形成“委托代耕制”“土地流转合作社”“三方共耕”等模式，土地流转率达到 42% 以上。新型经营主体蓬勃发展，培育农业产业化龙头企业 197 家、家庭农场 8572 个、农民合作社 3230 个。率先开展乡镇行政区划和村级建制调整改革，乡镇（街道）由 131 个减至 95 个，建制村从 1890 个减至 1109 个，村民小组由 19847 个减至 8499 个。在全省率先探索乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金机制，市本级风险补偿金规模居全省第一。圆满完成全国农村集体产权制度改革整市试点任务，组建村集体股份经济合作（联合）社 1911 个、村集体经济合作（联合）社 720 个，

实现集体资源变资本、资产变股权、村民变股东。

乡村振兴战略实现良好开局。在全省率先启动实施乡村振兴“五位一体”建设试点，选择不同发展类型的 50 个村展开探索，形成了一批典型模式和成功经验。启动实施乡村振兴“1151”示范工程，文明村镇建设有序推进，乡村面貌加快改善，全域建成“四好农村路”省级示范县，累计创建省级实施乡村振兴战略工作先进县 1 个、先进乡镇 3 个、示范村 43 个，省级以上乡村治理示范镇 4 个、示范村 18 个，“美丽四川·宜居乡村”达标村 717 个。2020 年，全市农村卫生厕所普及率达 90%以上，90%以上行政村的农村生活垃圾、72.5%行政村的农村生活污水得到有效治理，畜禽粪污资源化利用率达 96.6%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%，为新时代全面实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

第二节 优势与机遇

“十四五”时期，遂宁农业农村与全国全省同步进入开启全面建设农业农村现代化的关键时期，外部环境、阶段特征和比较优势发生深刻变化，面临重大发展机遇。

国家重大战略和政策交汇叠加，带来农业农村高质量发展的重大机遇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略深入实施，一系列政策红利、改革红利和发展红利将持续释放，为加快完善农村基础设施网络和遂宁农业“走出去”更高水平参与国际竞

争合作拓展了新空间。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确提出，要建设现代高效特色农业带、共同推动城乡产业协同发展，遂潼一体化、区域合作互联互通成为发展大趋势，为遂宁争取国家政策支持、集聚更多要素资源和推进农业农村现代化发展提供了重大历史机遇。

科技驱动力增强和消费结构升级加快，带来现代农业转型升级的重大机遇。新一轮技术革命和产业变革蓬勃兴起，国家把科技自立自强作为发展的战略支撑，人工智能、互联网、大数据等技术在农业中广泛应用，新产业新业态新模式不断涌现，对提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率的驱动作用更加直接，正在引领现代农业发展方式发生深刻变革。城乡居民的消费需求呈现个性化、多样化、高品质化特点，休闲观光、健康养生消费渐成趋势，为乡村产业精细化发展提供了巨大空间。

全面开启建设社会主义现代化遂宁新征程，带来“三农”乘势发展的重大机遇。全面建设社会主义现代化遂宁，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推动城乡协调发展。构建双循环新发展格局，潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环。应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业底盘，守好“三农”基础。坚持农业农村优先发展方针，全面推进乡村振兴，将驱动更多资源要素加速向农业农村聚集，为“三农”发展注入新动能推动

新发展。

全市乡镇行政区划和村级建制调整改革“前半篇”任务基本完成，带来乡村高效治理的重大机遇。市委、市政府顺应乡村发展演变规律，高位谋划在全省率先推进乡镇行政区划调整和村级建制调整改革，乡镇（街道）减少 36 个、减幅为 27.48%，建制村减少 700 个、减幅为 37.04%，村民小组数减少 11348 个、减幅为 57.18%，重塑了乡村经济和治理版图，乡村空间布局得到优化，发展资源进一步整合，治理服务效能明显提升，为实施乡村振兴战略提供了有力支撑。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，带来乡村全面振兴的重大机遇。随着脱贫攻坚任务全面完成，长期困扰广大农村群众的行路难、饮水难、用电难和通信难等问题得到有效解决，广大贫困群众住上安全敞亮的新居，教育、医疗保障水平大幅提升，群众精神面貌焕然一新，农村基层干部队伍经受锻炼洗礼，为全面推进乡村振兴奠定了坚实基础。

第三节 问题与挑战

“十四五”期间，遂宁农业农村现代化面临系列重大机遇，但还应清楚地看到，遂宁农业大而不强、农村广而不美、农民多而不富的现实问题与挑战仍然突出。

农业发展基础不稳固，质量效益和竞争力有待提高。遂宁农业基础脆弱，装备落后，宜机作业高标准农田不足 30%，农田有效灌溉率不足 51%。农业供需结构性矛盾明显，产业结构

趋同，优质绿色农产品占比较低。品牌效应不显著，在全国叫得响的“遂字号”特色农产品品牌少，“三品一标”占同类农产品比例不足30%。农产品加工总体滞后，大多数停留在初级加工状态，产业链条短、附加值低、产业化水平不高。农产品加工业产值与农业总产值之比为1.8:1，低于全省1.9:1和全国2.2:1的平均水平。科技支撑不足，土地规模经营率不足30%，农技推广体系不适应现代农业发展变化，新技术、新品种、新模式的示范推广难度较大。

乡村治理水平不高，美丽乡村建设亟待加强。党领导的“三治结合”的乡村治理体系亟待完善，部分村民的主体意识、自治意识、自我管理能力不强。农村基层干部平均年龄偏大，选派的第一书记和选调的大学生村官流动性较大，治理能力现代化水平还不够高。一些农村地区文化阵地建设滞后，休闲娱乐活动单一。乡村水、电、气、路、通讯等基础设施建设总体滞后，教育、医疗、卫生、文体、社保等基本公共服务难以满足人民群众日益增长的对美好生活的向往，资金、人才、土地等资源要素由农村向城市流动的格局尚未改变。农村人居环境“脏乱差”问题仍然未根除，农房建设、大地景观的标准低、起点低、品质低“三低”问题突出。

农民发展能力不强，持续增收面临较大压力。农民教育培训体系有待完善，农民内生发展能力整体较低。规模大、档次高、抗风险能力强的农业产业化龙头企业较少，利益联结不紧

密，小农户难以分享农业全产业链增值收益。引导培育返乡下乡就业创业的机制还不健全。新冠肺炎疫情和全球经济环境、产业发展预期不稳定性增加，随着农产品特别是生猪逐步复产，农产品价格将趋于稳定，农民经营性收入和工资性收入增长速度可能趋缓或下降，持续增收面临较大压力。

成渝极核虹吸效应潜在，区域竞争压力持续加大。成渝地区双城经济圈战略持续推进，紧邻成渝两大极核都市圈其他市县发展势头迅猛，遂宁面临强大的虹吸效应和竞争压力，土地、劳动力、资金、技术等生产要素存在持续向成渝周边市县二三产业流动的态势，遂宁面临缺劳力和转方式的双重考验。成渝极核发展带来的不确定性，可能给遂宁农业农村发展带来不利。

第二章 科学谋划农业农村发展新思路

新发展阶段“三农”工作依然极端重要，要全面实施乡村振兴战略，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，加快农业农村现代化进程，为加速升腾“成渝之星”和全面建设社会主义现代化遂宁开好局、起好步。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，以全面推进乡村振兴为总抓手，以高质量发展为主题，以农业供给侧结构性改革为主线，以科技创新为引领，以改革开放为动力，统筹发展和安全，抢抓成渝地区双城经济圈建设重大机遇，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全力保障粮食和重要农产品有效供给，加快构建现代农业“6+3”产业体系，深入实施乡村建设行动，深化农业农村改革，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，探索富有遂宁特点的乡村振兴道路，加快构建“精致农业”体系，推动农业大市向农业强市跨越，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富

足，确保打造丘区乡村振兴“遂宁样板”不断取得新进展，为筑“三城”兴“三都”、加速升腾“成渝之星”提供基础支撑。

第二节 基本原则

推进“十四五”时期农业农村现代化，要坚持和加强党的全面领导，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，探索富有遂宁特色的乡村振兴道路，促进共同富裕。

——**政府引导、市场主体。**发挥政府与市场的双重作用，加强政府宏观引导，优化政策支持保护体系，推动农村资源要素优化配置。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进农业供给侧结构性改革，优化现代农业高质量发展空间布局，促进区域特色发展、差异发展、协调发展，构建“一环两区六带多园”¹融合发展新格局。

——**园区引领、产业兴旺。**坚持全生态链布局、全产业链开发、全价值链提升，以改革创新激发活力，以农工融合提升产品附加值，以农商融合延伸产业供应链，以农旅融合提高农业效益，做强产业基地，做响农业品牌，做大精深加工，做实经营主体，做优服务支撑，加快现代农业园区发展，着力构建“产业精深、经营精细、产出精品、服务精准、装备精良、景观精美”的“精致农业”体系，全面提升农产品供给质量效益和竞争力。

——**生态优先、绿色发展。**牢固树立绿水青山就是金山银山

¹：“一环两区六带多园”：“一环”即173公里农旅文融合产业大环线；“两区”即农产品加工集聚发展区和农产品仓储物流聚集区；“六带”即优质粮油、现代畜禽、特色水果、绿色菌菜、道地药材、生态水产六大特色产业带；“多园”即现代农业园区。

理念，坚守遂宁绿色本底，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，保持村庄特色和山水田园风貌，着力形成有利于可持续发展的绿色产业结构、生产方式和消费模式。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，走产出优质、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

——**科技支撑、高效特色。**牢牢把握新一轮科技革命和产业革命带来的战略机遇，开展关键技术攻关和科技成果转化示范，推进产学研融合，推广先进实用技术。加强基层农技推广体系建设，解决好农业技术落地“最后一公里”和人才不足等问题。加快物联网、大数据、区块链、人工智能等现代信息技术在农业领域的应用，推进数字农业、智慧农业建设，提升农业信息化水平。

——**改革创新、融合发展。**坚持改革创新在农业农村现代化建设中的核心地位，全面塑造发展新优势。深化新一轮农村改革，加强农村改革系统集成、协同配套，优化乡村营商环境，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强乡村发展活力，推动乡村产业升级、治理效能提升。坚持区域、城乡、发展和治理、物质文明和精神文明协调发展，抓住区域协同发展契机，深化遂潼合作，扩大农村需求，加快补齐农业农村发展短板弱项，畅通城乡经济循环，推动城乡融合发展。

——**依靠群众、共同富裕。**尊重人民的主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果人民共享，更好满足农民

群众对美好生活新期待。实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强内生发展能力。大力发展县域经济，推动城乡产业协同发展，拓展农民增收空间，大力提升农民收入水平和生活质量，持续缩小城乡居民收入差距。

第三节 发展目标

到2025年，乡村振兴战略全面推进，全市农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，“6+3”现代农业体系²健全完备，特色农业成片成带成规模发展，初步形成“一环两区六带多园”融合发展新格局，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，“三园一体”³美丽乡村建设成效明显，探索形成丘陵地区推进农业农村现代化和乡村振兴的遂宁路径，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

粮食等重要农产品供给更有保障。粮食综合生产能力稳步提升，新建和改造旱涝保收、宜机作业的高标准农田60万亩，农业基础设施现代化迈上新台阶，粮食播种面积稳定在410万亩以上、产量稳定在145万吨以上，农业综合机械化水平达到70%以上。生猪产业升级提质，生猪存栏稳定在220万头以上、出栏量提升到360万头左右。油料、蔬菜和其他重要农产品生产稳定发展。

²：“6+3”现代农业体系：发展优质粮油、现代畜禽、特色水果、绿色菌菜、道地药材、生态水产6大特色优势产业，夯实现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流3大先导性产业支撑。

³：“三园一体”：围绕田园、家园、乐园一体推进乡村振兴。

农业质量效益和竞争力明显提升。以优质粮油、现代畜禽、特色水果、绿色菌菜、道地药材、生态水产为主的六大特色产业带基本形成，建设标准化生产基地200万亩。乡村特色产业深度拓展，建设一批“一村一品”示范村和农业产业强镇，培育一批省级以上现代农业园区，创响一批“遂字号”乡土品牌。农产品加工业持续壮大，农产品加工集聚区和仓储物流聚集区加快形成，农产品加工业与农业总产值比达到2.4:1，主要农产品加工转化率达到70%。

农村一二三产业实现深度融合。以173公里农环线为链，加快推进农业“接二连三”，培育一批农村电子商务主体，第一产业增加值达到240亿元。加快推进产业融合，农业与加工、旅游、文化、教育、康养等产业融合日趋紧密，农旅融合、农文融合、产城融合、产村融合和现代农业种业、装备、烘干冷链物流支撑保障水平明显提升，农业多种功能和乡村多重价值深度发掘，业态类型不断丰富，服务水平不断提升，产业发展活力显著增强。

美丽乡村建设取得明显成效。村庄布局规划进一步优化，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村面貌发生显著变化。农村人居环境整体提升，农村生态环境明显改善，化肥农药减量增效成效明显，农村卫生厕所普及率达到95%、生活垃圾治理率达到100%、生活污水有效治理比例达到75%、畜禽粪污综合利用率达95%以上，农

村生产生活方式绿色转型取得积极进展。森林蓄积量、总碳储量全面增长，成为林业碳中和的先行地。乡村治理体系和治理能力不断加强，乡村文明程度得到不断提升，农村发展安全保障更加有力。

农民全面发展取得重要进展。农民增收渠道持续拓宽，农村居民人均可支配收入增幅持续保持高于城镇居民和全省农村居民的平均水平，城乡居民收入差距持续缩小。农民创新创业活力进一步激发，整合发展一批返乡下乡创业孵化基地和创业园区。初步建立新型职业农民制度和职业农民教育培训体系，建设一批产教融合基地，农民科技文化素质和就业技能进一步提高，高素质农民队伍不断壮大。脱贫攻坚成果得到有效巩固，脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，守住不发生规模性返贫底线，脱贫村经济活力和发展后劲明显增强。

展望 2035 年，遂宁将与全省全国同步基本实现农业农村现代化，乡村全面振兴取得决定性进展，基本建成现代农业强市，在丘陵地区农业农村高质量发展、现代化建设中走在前列。基本目标是：农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。农业基础设施现代化基本实现，粮食等重要农产品供给保障更加有力，现代农业种业、装备、烘干冷链物流体系等科技创新能力跃上新台阶，农业专业化社会化服务体系更加完备，产业链条现代化水平明显提高，农业规模化、设施化、园区化、融合

化、绿色化、数字化水平大幅提升。新时代“美丽遂宁·宜居乡村”建设目标基本实现，城乡融合发展体制机制日趋成熟，农村交通便捷、生活便利，公共服务水平趋于均衡，绿色生产生活方式广泛形成，现代乡村治理体系更加健全，乡风文明程度、乡村发展安全保障达到新的更高水平。农民可支配收入迈上新的大台阶，城乡居民人均可支配收入差距显著缩小，与乡村振兴相适应的高素质农民队伍基本形成，广大农民平等参与现代化进程，共同分享现代化成果。

专栏 2-1 遂宁市“十四五”农业农村现代化主要指标

类别	指标		2020 年 基期值	2025 年 目标值	指标属性
农业 高质 高效	1	粮食综合生产能力（万吨）	144.3	>145	约束性
	2	粮食播种面积（万亩）	409	>410	约束性
	3	肉、蛋、奶类总产量（万吨）	36.3	50	预期性
	4	生猪出栏量（万头）	321.23	360	预期性
	5	高标准农田面积（万亩）	218.8	278.8	约束性
	6	农业科技进步贡献率（%）	60	66	预期性
	7	主要农作物耕种收综合机械化率（%）	66.3	>70	预期性
	8	农产品质量安全例行监测合格率（%）	99.3	>99	预期性
	9	农产品加工业与农业总产值比	1.9	2.4	预期性
乡村 宜居 宜业	10	撤并建制村和新村委会之间 直连畅通率（%）	—	100	预期性
	11	农村自来水普及率（%）	81	88	预期性
	12	农村卫生厕所普及率（%）	90	95	预期性
	13	农村生活垃圾治理率（%）	90	100	预期性
	14	畜禽粪污综合利用率（%）	93.2	95	约束性
	15	行政村生活污水有效治理比例 （%）	58.4	80	预期性
	16	全市森林覆盖率（%）	□□	□□	预期性
农民 富裕 富足	17	农村居民人均可支配收入（元）	17815	24000	预期性
	18	集体收益 5 万元以上的村占比 （%）	11	60	预期性
	19	农村居民教育文化娱乐消费支出 占比（%）	7.4	10	预期性

第三章 构建农业农村发展新格局

按照深化拓展“一核三片、四区协同”发展战略要求，全面优化农业农村高质量发展空间布局，科学定位各区域板块功能，因地制宜确定发展重点，促进各区域特色发展、差异发展、协调发展，构建农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的农业农村发展新格局。

第一节 优化城乡经济发展空间布局

加快构建“1+3+6+20+200”⁴市域城乡发展新格局，提升区域城乡协调发展水平。以中心城区为经济发展极核引领射洪、蓬溪、大英三大经济片区。

全面推动县域副中心建设。支持拦江镇、沱牌镇、金华镇、蓬南镇、金桥镇、卓筒井镇等6个县域副中心建设特色产业园区，实现特色化差异化发展，有效承接县城部分转移功能，推动其副中心建设，重塑县域经济地理版图，激发县域经济发展新动能。加快20个中心镇特色发展，打造一批农产品加工、农旅结合、商贸物流等类型的特色小镇，将其培育成高产优质、特色鲜明的城乡融合发展示范小城镇。

全面打造现代特色农业产业。以建设200个优势明显的特色村推动现代农业产业提升，建设一批现代农业精品园区，培育

⁴“1+3+6+20+200”市域城乡发展体系：指发展1个中心城区经济极核；做优做强射洪、蓬溪、大英3大经济片区；全面建设拦江镇、沱牌镇、金华镇、蓬南镇、金桥镇、卓筒井镇等6个县域副中心；加快发展老池镇、河沙镇、桂花镇、西眉镇、横山镇、三家镇、东禅镇、太乙镇、天仙镇、仁和镇、明星镇、金家镇、文井镇、天福镇、大石镇、任隆镇、回马镇、隆盛镇、象山镇、河边镇等20个中心镇；建设200个优势明显的特色村和农业产业强镇。

一批“一村一品”“一乡一业”“一县一特”的特色产业，打造一批农业产业强镇，培育县域经济强县（市、区）。

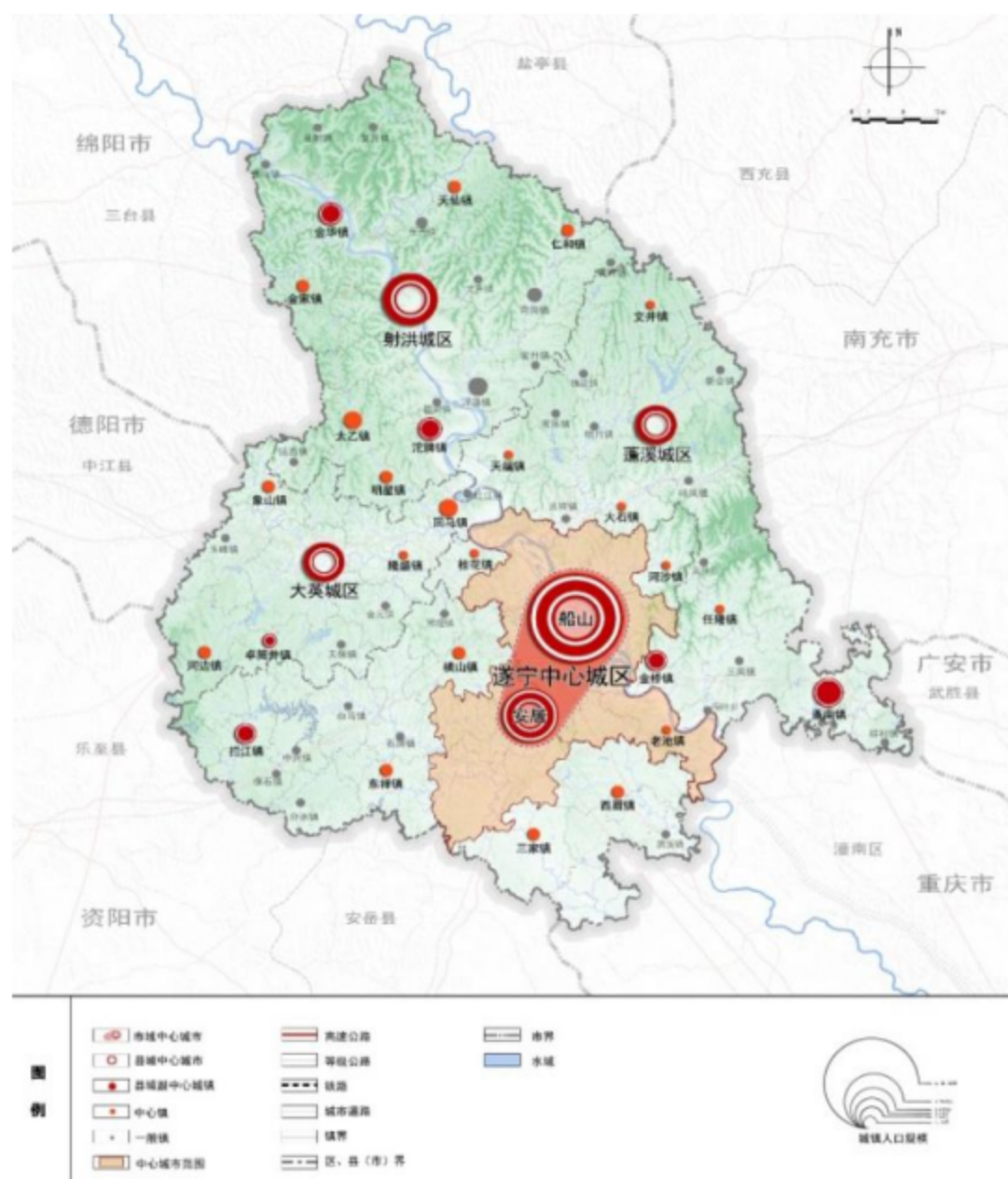


图3-1 遂宁市域城乡发展体系布局图

第二节 做好镇村改革“后半篇”文章

扎实做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，优化资源配置，提升发展质量，增强服务能力，提高治理效能，

着力发挥改革聚合效应，推动“物理合并”真正产生“化学反应”。

推动乡镇（街道）扩权赋能等工作。妥善处理资产债务、土地权属、受益群体等问题，健全长效管理机制，整合办公资源，加快推进事合、人合、心合。深化街道管理体制改革，推动街道办事处工作地方立法，将部分审批、服务、执法等权限依法赋予乡镇（街道）。

探索建立乡镇（街道）职责准入制度。依法厘清权责边界，制定权责清单，县直部门不得随意将承担的工作职责转移给乡镇（街道），实行村（社区）工作事项准入备案制度。健全县直部门派驻机构纳入乡镇（街道）统一指挥协调的工作机制。

统筹县域城镇和村庄规划建设。统筹考虑土地利用、产业发展、居民点建设，因地制宜，合理确定村庄分类。建立乡村规划建设技术标准体系和乡村规划建设管理机制，探索行政区与经济区适度分离，以片区为单元科学编制乡村国土空间规划，分步推进乡镇级片区、村级片区规划编制。统筹改革后乡村设施布局建设，加强各类建筑风貌引导和管控，科学布局乡村生产生活生态空间。

推进县乡村公共基础设施一体化建设。结合实施乡村建设行动，围绕新的镇村功能定位，分门别类确定重点建设领域，科学布局乡村水利、交通、市政、公共服务等设施，整体提升农村现代文明生活基本条件。

第三节 优化现代农业发展空间布局

按照“适宜性、独特性、市场性”原则，综合考虑区位优势、产业基础、资源禀赋等因素，调整优化现代农业发展空间布局，构建“一环两区六带多园”融合发展新格局。

打造农旅文融合产业大环线。围绕乡村休闲旅游业、森林康养产业发展，依托173公里农环线，科学布局一批智慧农业、观光休闲、田园生活、文化创意、宜业宜商的产业重大项目，推进沿线乡村空间布局优化及风貌改造，建设一批美丽乡村精品村和休闲农业精品园区，打造美丽乡村风景线和成渝两地“后花园”“休憩园”。

建设农产品加工区和仓储物流聚集区。围绕做强农产品加工业，培育引进一批农产品精深加工行业领军企业，加快建设农产品产地初加工、精深加工和冷链物流体系，打造以遂宁高新区为核心、辐射全市现代农业园区的农产品加工集聚区，以中国西部现代物流港为依托、覆盖全市的农产品仓储物流聚集区。

做优做精六大特色产业带。围绕做强现代高效特色农业，以粮食、油料、生猪、蔬菜、水果、中药材等特色优势产业为重点，建设一批高产稳产、生态高效的标准化农产品生产基地，连片打造优质粮油、现代畜禽、特色水果、绿色菌菜、道地药材、生态水产六大特色产业带。

梯次建设现代农业园区。围绕建设“精致农业”产业体系，

坚持先建点、后连线、再扩面，规划布局48个现代农业园区，创建一批“国字号”“省字号”现代农业园区。

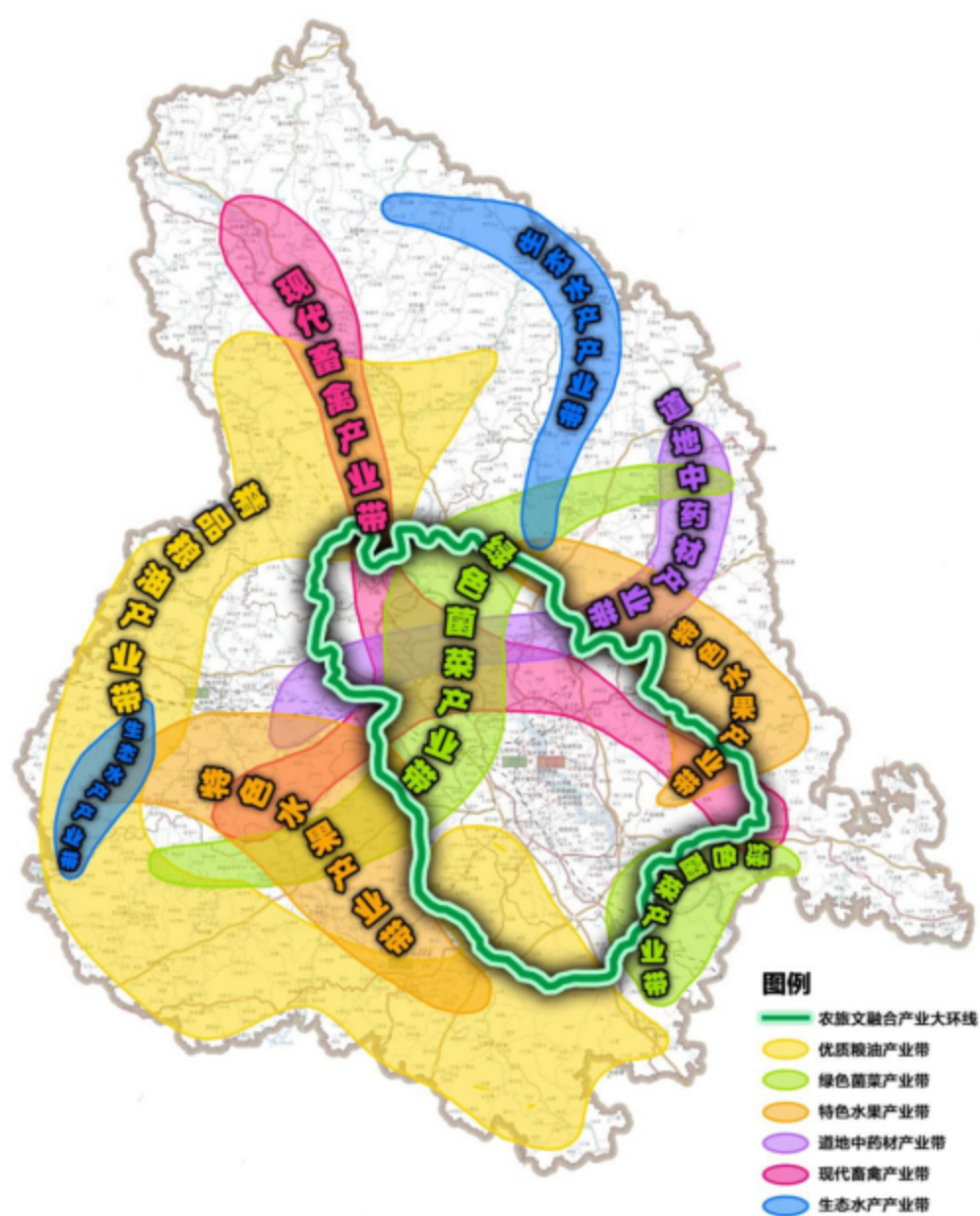


图3-2 六大特色产业带布局图

专栏 3-1 六大特色产业带布局

优质粮油产业带：以安居区三家镇、射洪市瞿河镇、大英县玉峰镇、蓬溪县高升镇等为核心，推进粮食生产功能区、粮油绿色高产高效万亩示范片建设，构建多元融合、特色鲜明的优质粮油产业带，重点打造安居三家大米、遂宁红薯、射洪酒粮、辛农民黄菜油特色名片。

现代畜禽产业带：以船山区桂花镇、安居区西眉镇、射洪市金华镇、蓬溪县任隆镇、大英县天保镇等为核心，重点发展以“楼房养猪”为特色的生猪、牛羊产业和白羽肉鸡全产业链项目，推动种养绿色发展，实现“良种繁育-标准养殖-屠宰冷链-精深加工-商贸出口”的全产业链发展格局。

特色水果产业带：提炼特色、错位发展，以安居区三家镇为核心重点发展柠檬产业，延伸产业链条、提高产品附加值；以大英县蓬莱镇、蓬溪县任隆镇、射洪市沱牌镇等为核心，带动周边区域，推进低产低效果园改造，建设优质高效果品基地、标准化精品果园，发展晚熟柑橘及仙桃产业。

绿色菌菜产业带：以船山区老池镇、安居区横山镇、蓬溪县天福镇、大英县回马镇、射洪市洋溪镇等为核心，推进特色蔬菜、食用菌基地建设，发展以安居莲藕和蓬溪食用菌为特色的精品蔬菜产业，以及以露地蔬菜与反季节蔬菜为主的大宗保障蔬菜产业。

道地药材产业带：以船山区唐家乡、大英县隆盛镇、蓬溪县鸣凤镇和群利镇等为核心，辐射周边构建以白芷为重点、枳壳和芍药等其他中药材为特色的道地中药材产业带，持续提升“遂宁川白芷”影响力。

生态水产产业带：以安居区三家镇和常理镇、射洪市天仙镇、蓬溪县文井镇、大英县河边镇等为核心，集聚发展池塘健康养殖、稻渔综合种养、水库生态养殖和名优鱼类养殖。

第四节 优化美丽宜居乡村空间布局

按照建设“三园一体”美丽乡村和打造田园特色鲜明、辐射成渝地区的养心文旅名城、区域文旅康体中心、休闲旅游目的地的总体定位，综合考虑文化底蕴、产业特色、区位优势、资源禀赋等因素，因地制宜明确村庄布局分类和发展定位，统筹推进乡村空间的开发、保护和整治，科学编制“多规合一”的实用性村规划，加快形成城乡一体、协调发展的空间格局。

优化“美丽遂宁·宜居乡村”空间布局。以村容村貌美、服务设施美、生态环境美、富民产业美、社会和谐美为要求，在城乡空间体系大格局基础上，围绕培育建设中心镇和发展乡

村休闲旅游业，以173公里农环线和重点交通沿线、中心镇城镇周边城乡结合部、重点交通沿线、休闲农业景区及乡村振兴“1151”示范工程、盟遂合作乡村振兴示范区、琼江乡村振兴走廊等区域为重点，统筹生产、生活、生态空间，高水平规划布局一批风貌特色、设施配套、功能完善、环境优美、宜居宜业的新时代“美丽遂宁·宜居乡村”精品村，串点成线、连线成片、连片成景，带动形成“环、点、区、廊”美丽乡村建设新格局。充分挖掘乡村资源优势，统筹谋划乡村基础设施、公共服务、重大项目、富民产业，全面提升乡村建筑风貌、基础设施条件和乡村治理水平，推动乡村功能均衡布局，构建功能互补、特色分明、融合发展的城乡功能格局。

分类有序推进乡村发展。根据不同村庄的发展基础、区域条件、资源禀赋等，把全市村庄划分为聚集提升类、城郊融合类、特色保护类和搬迁撤并类共四大类。以现有规模较大的中心村和其他仍将存续的村庄作为聚集提升类，科学确定村庄发展方向和重点，激活产业，鼓励发挥自身比较优势，大力发展专业化村庄。以城市近郊区村庄以及县域城关镇所在地作为城郊融合类，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，保留乡村田园风貌，提高为都市发展服务和承接都市功能外溢能力，引导靠近城市的部分村庄逐步纳入城区范围或向新型农村社区转变。以自然历史文化特色资源丰富的村庄作为特色保护类，处理好保护、利用和发展之间的关系，

尊重原著居民生活形态和传统习俗，注重保护历史文化资源和传统建筑风格，保持村庄赖以生存发展的整体空间形态。以生态环境脆弱、自然灾害频发和留居人口少的村庄作为搬迁撤并类，严格限制新建、扩建活动，采取聚集发展搬迁、易地扶贫搬迁、生态移民搬迁等方式，统筹解决村民发展、生态保护等问题。

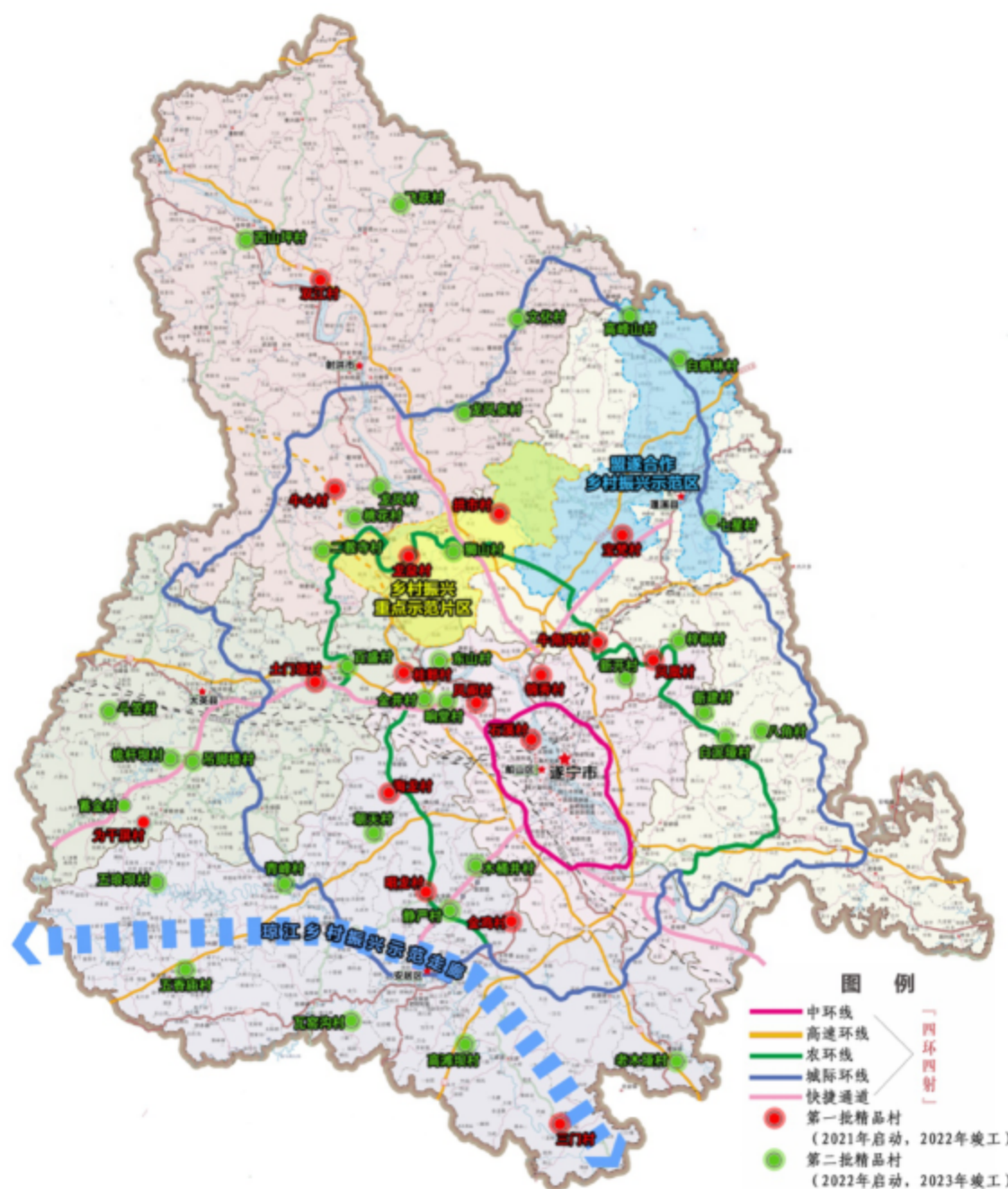


图3-3 “美丽遵义·宜居乡村” 空间布局示意图

第五节 构筑成渝现代高效特色农业带遂潼新高地

联合重庆市潼南区共同编制、实施遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区现代高效特色农业带建设规划，以产业发展为核心，合力推进基础设施、产业发展、协同创新、体制机制、要

素保障等一体化，打造遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区，加强与周边地区沟通协作，在琼江、涪江沿岸和高速国道、省道沿线建设精品粮油、优质生猪、绿色蔬菜、特色柠檬、道地药材五大特色产业带，打造成渝优质农产品生产直供基地和美丽巴蜀宜居乡村示范走廊。

构建“五带一廊”合作发展新格局。依托现有粮食种植和粮油加工优势，建设优质粮油产业带，共建国家优质粮油保障基地。在生猪繁育、标准化养殖、屠宰分割、肉制品加工、出口贸易等方面与重庆市荣昌区和省内绵阳市、南充市、内江市加强合作，依托高金、美宁、齐全等农业产业化龙头企业，建设优质生猪产业带，共同打造国家生猪优势特色产业集群。聚焦蔬菜品种、品质、品牌，重点在精品蔬菜标准化种植、精深加工、市场营销等方面加强合作，共建渝遂绵优质蔬菜生产带，成为成渝地区双城经济圈重要农产品战略保障基地，形成高质量发展的重要增长极。依托汇达柠檬等龙头企业，建设特色高效柠檬产业带，携手重庆市潼南区、资阳市安岳县和重庆市大足区共建柠檬产区，形成千亿级柠檬产业集群，共同打造“国际柠檬之都”。加强遂潼两地中医药合作交流，打造道地药材产业带，建立对口联系和联动机制，重点建设白芷、枳壳、黄精、佛手等特色中药材标准化基地，在繁育试验基地、推广绿色防控技术、药材人才培养方面开展深入合作。沿琼江流域重点推进特色产业、特色小镇、人居环境整治、休闲农业发展、

农业主题公园，打造一批乡村振兴和城乡融合发展示范项目，共建琼江乡村振兴走廊。

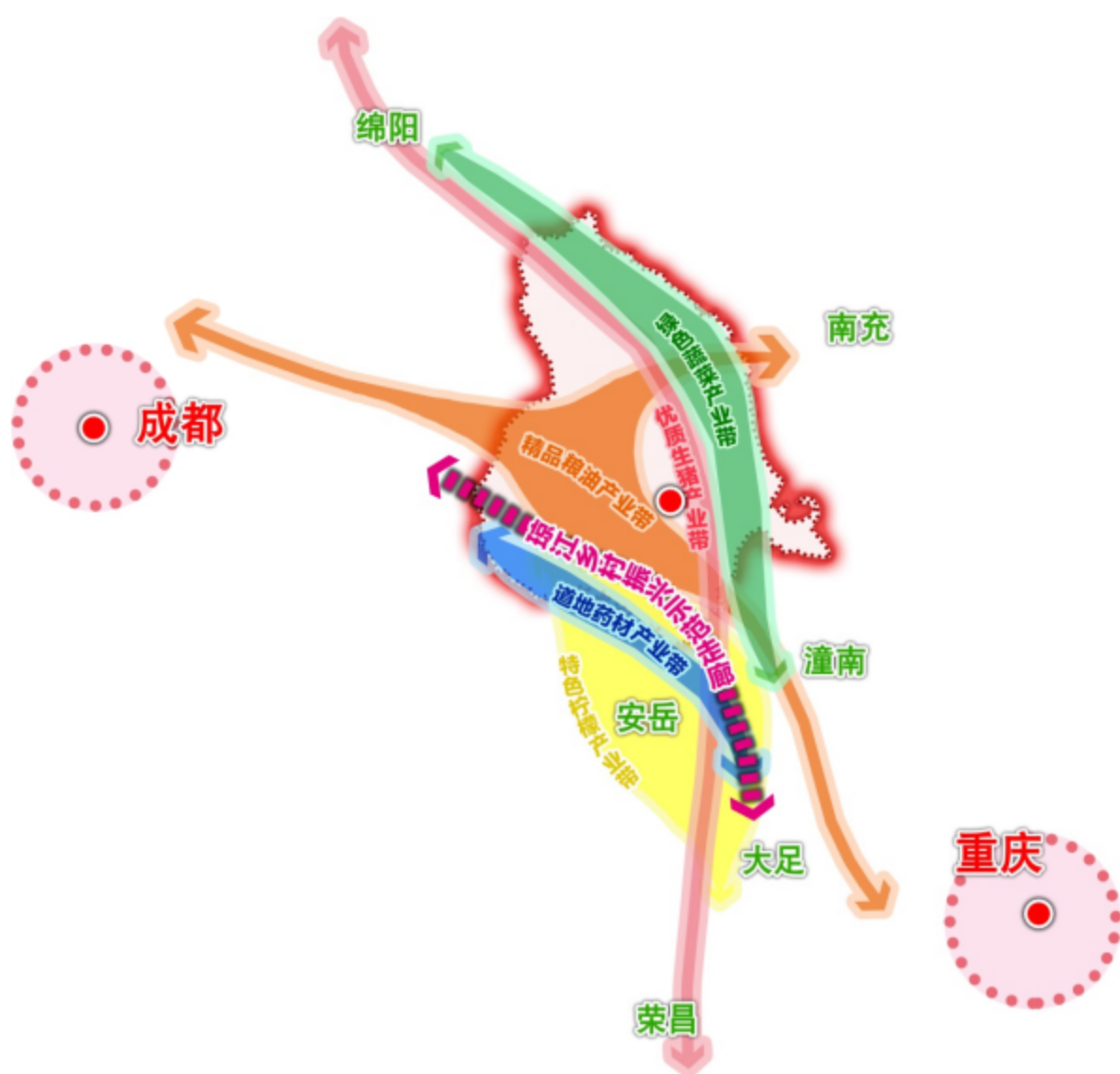


图3-4 构建“五带一廊”合作发展新格局示意图

第四章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

以巩固“两不愁三保障”成果为重点，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，优化调整帮扶工作机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴。

第一节 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

落实中央五年过渡期要求，严格遵循“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。

健全防止返贫动态监测和帮扶机制。综合运用防止返贫大数据监测平台，健全“自主申报、日常摸排、部门推送、关联监测”相结合的易返贫致贫人口快速发现和响应机制。建立防止返贫动态监测帮扶相关行业数据比对和信息共享共用机制，对符合条件的，经核查后按程序及时纳入帮扶范围。分层分类制定落实帮扶措施，实施监测帮扶对象动态管理，对经过帮扶已经消除返贫致贫风险的对象，做好跟踪回访，确保易返贫对象早发现、早监测、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。

巩固“两不愁三保障”和饮水安全成果。落实行业主管部门工作责任，优化产业就业等发展政策，保持兜底救助政策稳定。健全控辍保学工作机制，继续实施家庭经济困难学生资助

政策。统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障制度”综合梯次减负功能，有效防范因病返贫致贫风险。实施农村脱贫人口住房安全动态监测，通过农村危房改造、灾后重建等方式及时解决新发现住房不安全问题，保障农村低收入人口基本住房安全。巩固维护农村供水工程成果，加强规模化集中供水工程和供水网络建设，不断提升农村供水保障水平。

实施易地扶贫搬迁后续扶持提升行动和强化扶贫资产监管。完善配套基础设施，提升公共服务水平，加强特色优势产业培育和就业帮扶，提升社区治理水平，盘活资产资源，持续巩固易地搬迁脱贫成果，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式。加强扶贫项目资产管理和监督，分类落实管护主体责任，明晰资产产权关系，加强扶贫资产风险管控，严格落实行业监督和属地管理责任，防止资产流失和被侵占。

第二节 优化调整帮扶工作机制

针对农村困难群体提供特惠性帮扶救助政策，建立分类瞄准的救助政策和帮扶机制，持续在重点帮扶村选派驻村干部，不断提高农村社会保障和救助水平。

完善农村低收入人口常态化分类帮扶机制。以现有社会保障体系为基础，加强对农村低收入人口的动态监测。健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，完善基层主动发现机制，对农村低收入人口开展定期核查和动态调整。实现对农村低收

入人口风险点动态发现、动态帮扶。分层分类实施社会救助，完善养老保障、儿童关爱和残疾人帮扶服务，做到精准识别、应救尽救、应兜尽兜。

优化定点联系和驻村帮扶。调整完善市、县（市、区）机关、企事业单位定点联系帮扶关系、职责任务和工作重心。坚持和完善重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度，健全常态化驻村工作机制，对脱贫村、党组织软弱涣散村、乡村振兴重点帮扶村、集体经济薄弱村等，根据工作需要选派驻村第一书记和工作队。做好船山区省内对口帮扶理县工作。

健全常态化社会力量参与帮扶机制。推动形成社会力量帮扶常态化工作机制，发挥群团组织的优势和力量，以及各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，调动新经济组织、新社会组织等社会各界投身巩固脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，加大产业培育、消费帮扶、项目合作等力度。开展“万企兴万村”行动。

第三节 做好体制机制有效衔接推动乡村发展

增强脱贫攻坚政策的延续性和扩展性，确保“十四五”期间原有的扶贫政策稳定，支持力度不减。

做好领导体制衔接。健全市级统筹、部门主责、县级主体、镇村主业的工作机制，坚持“四级书记”一起抓、县（市、区）委书记一线总指挥，构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，层层压实责任。充分发挥党委农村工作领导

小组和专项小组作用，建立统一高效的实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的议事协调工作机制。

做好政策体系衔接。坚持“先进后退”原则，在新的政策出台实施前，原有政策一律不能退、力度不能减。制定出台巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“1+N”政策体系。做好财政投入政策衔接，过渡期内保持财政支持政策总体稳定，过渡期内延续脱贫攻坚相关税收优惠政策。做好金融服务、土地保障、人才支持政策衔接。

做好工作体系衔接。及时做好巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴在工作力量、组织保障、规划编制实施、项目建设、要素保障等方面的有机结合，做到一盘棋、一体化推进，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围，科学设置考核指标。

加快推动乡村发展。集中支持一批乡村振兴重点帮扶村，在资金项目安排上予以倾斜帮扶。发展壮大乡村特色产业，推动乡村新业态融合发展。持续改善乡村基础设施条件，着力推动公共基础设施往村覆盖、往户延伸。加强农村地区公共服务体系建设，逐步提高基本公共服务均等化水平。打破行政区划，在更大范围内规划乡村振兴示范区建设，组团式、成片化打造山水林田湖一体的景观，建成一批田园、家园、乐园“三园一体”幸福美丽乡村，实现农村院落整洁有序、瓜果飘香。

专栏 4-1 巩固拓展脱贫攻坚成果重点工程

“双防”工程。对易致贫返贫对象实施防贫保险制度，充分发挥商业保险风险分担作用，充分运用市场化手段解决帮扶问题，避免出现“悬崖效应”和“福利陷阱”。因地制宜设立防止返贫帮扶基金，开展分层分类社会救助，多手段消除风险点，建立政策调整“缓冲带”，避免“硬着陆”。

以工代赈工程。在农业农村基础设施建设领域，选择一批投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施项目，推广以工代赈。坚持“农民主体、就近优先”的原则，优先安排项目所在地有就业意愿和能力的易地搬迁户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户、其他农村低收入群体参与工程建设，就地就近实现就业增收。

第五章 保障重要农产品有效供给

坚决扛稳粮食安全重任，坚持最严格的耕地保护制度，加强重要农产品生产供给保障能力建设，保障“菜篮子”产品供给安全高效。

第一节 加强保障粮食高质量供给

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全面落实党政同责共抓粮食安全政治责任，稳步提升粮食综合生产能力。

强化粮食综合生产能力建设。在安居区、蓬溪县、射洪市、大英县等粮食主产区建设粮食生产核心区，确保粮食种植面积和产量保持稳定，巩固提升全省粮食生产重点县地位。加强优质专用粮油基地建设，巩固提升全省优质稻发展重点县（安居区、蓬溪县、射洪市）、全省薯类基地重点县（安居区、射洪市）及全省优质小麦发展重点县（射洪市）地位。按照已建成或规划建设高标准农田区域优先的原则，选择集中连片、农田排灌工程等设施较完善、生态环境良好的耕地，分层次、分区域集中连片建设粮食生产功能区和现代粮食农业园区，提升粮食产能，保障有效供给。到 2025 年，全市建成 70 万亩水稻生产功能区、100 万亩玉米生产功能区、65 万亩小麦生产功能区、30 万亩薯类生产区，新创建 3~5 个现代粮食农业园区，粮食播种面积稳定在 410 万亩以上、总产量稳定在 145 万吨以上。

提升油菜产业综合效益。实施产油大县基地提升工程，推进“天府菜油”行动，抓好安居区、射洪市、蓬溪县、大英县

全省产油大县和安居区、蓬溪县、船山区全省产油大县示范县建设。大力挖掘冬闲田种植油菜，实施“四新”示范工程、油菜绿色高产高效示范片创建工程、油料收购推进工程、仓储加工及流通设施建设工程，建设种植规模5万亩以上黄菜籽及“双低”油菜产业带5个，打造2~3个油菜花观赏旅游目的地。

调整优化粮油品种结构。科学调整优化粮油作物区域布局、品种结构、品质结构，促进粮油供给侧结构性改革。坚持质量优先、效益提升、绿色生态导向，逐步引进一批高产优质、抗逆性强、适应机械化作业的粮食作物新品种。油菜大力推广双低品种，根据加工方向适度引进黄油菜品种。安居区、蓬溪县、射洪市等水稻优势生产区域集中发展国标二级以上优质稻；玉米突出优质蛋白饲用、青贮（青饲）专用品种，引进优质鲜食玉米新品种；小麦以中筋品种为主；以安居区、蓬溪县、射洪市为核心大力发展“遂宁红薯”鲜食及加工类产品，做大做优红薯产业链。做好玉米大豆带状复合种植试验示范。实施优质红薯产业基地和舍得酿酒专用粮基地建设工程，射洪市打造全省酿酒专用高粱发展重点县。到2025年，主要粮食作物良种覆盖率达到95%以上，水稻国标三级以上优质稻种植面积达到70%以上。

深入实施“科技兴粮”“人才兴粮”。依托四川省农科院、四川农业大学等科研院校，集成一批绿色高质高效集成配套技术，加强农业技术推广服务主体建设，着力培养现代粮食农技

推广队伍，加快新品种、新技术、新模式在粮食产业发展中的应用。引导企业加大对粮食营养健康、质量安全、精深加工、节粮减损、绿色仓储等关键环节和重点领域相关科技创新成果的研发推广应用。支持粮食企业与涉粮院校、科研机构深入合作，加快构建“产学研用”一体化科技创新体系，助力粮食产业高质量发展。实施“互联网+粮食”行动，积极利用大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术，加快推动粮食业务线上线下融合发展，探索推广粮情共享、社交互动、手机售粮、网上粮店等新模式新业态。深化粮食行业人才培养机制，大力培养专业技术人才和管理人才。开展厉行节约制止餐饮浪费系列行动。

专栏 5-1 粮食产业有效供给重点工程

精品粮食产业带：在船山区桂花镇、新桥镇、唐家乡、永兴镇、仁里镇等建设 5 万亩精品粮食产业带；安居区玉丰镇、安居镇、三家镇、西眉镇、磨溪镇、常理镇等建设 10 万亩精品粮食产业带；蓬溪县赤城镇、鸣凤镇、三凤镇、任隆镇、蓬南镇等乡镇建设 7 万亩精品粮食产业带；射洪市沱牌镇、瞿河镇、太乙镇、洋溪镇、青岗镇、仁和镇等乡镇建设 9 万亩精品粮食产业带；大英县天保镇、卓筒井镇、河边镇、玉峰镇、象山镇等建设 7 万亩精品粮食产业带。精品粮食总面积 38 万亩。

精品红薯产业基地：在安居区白马镇、中兴镇、保石镇、石洞镇、横山镇、常理镇等建设鲜食“524”红薯基地 6 万亩；射洪市沱牌镇、洋溪镇、青岗镇、仁和镇等建设鲜食“294”红薯基地 3 万亩；蓬溪县任隆镇、三凤镇、蓬南镇、高升乡等建设高淀粉加工型红薯基地 6 万亩。

舍得酿酒专用粮基地：在射洪市建设 6 万亩舍得酿酒专用粮基地，实现舍得酒业全产业链发展，做强以酒粮为特色的现代粮食产业体系。

“双低”油菜产业带：船山区桂花镇、唐家乡、新桥镇、河沙镇、仁里镇等建设黄菜油及“双低”油菜产业带 5 万亩；安居区东禅镇、栏江镇、白马镇、分水镇、中兴镇、横山镇、三家镇、常理镇等建设优质黄菜籽产业带 5 万亩；蓬溪县高升乡、任隆镇、三凤镇、大石镇、鸣凤镇、蓬南镇等和射洪市沱牌镇、瞿河镇、太乙镇、洋溪镇、青岗镇等及大英县隆盛镇、蓬菜镇、玉峰镇、象山镇、河边镇、卓筒井镇等分别建设 1 个种植规模 5 万亩以上的“双低”油菜产业带。

第二节 加强生猪等“菜篮子”产品供给

落实“菜篮子”市长责任制，推进生产基地标准化、规模化建设，增强生猪等“菜篮子”产品生产能力。建立健全重要农产品市场预测预警、价格调控机制，加强应急加工、储运和供应体系建设，保障市场供应和价格总体平稳。

持续推进生猪产业转型升级。以“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化和粪污减量化排放、无害化处理、资源化利用、常态化监管”为主要内容，持续推进一批标准化规模养殖场建设。加快设施装备升级，重点抓好“楼房式”智能化养猪场建设，推进集约节约用地用水养殖。引导和扶持传统养殖场改造提升，全面推进标准化、规模化养殖。探索“企业+集体经济+农户”的养殖新模式，因地制宜推广共享猪圈、集体猪场。引导和鼓励农户积极发展小型散养。实施生猪重点场建设工程，开展部、省、市、县级标准化养殖场建设，提升生物安全水平，保护现有生猪核心产能。抓好饲料兽药行业监管。推进屠宰标准化。建立健全重要农产品市场预测预警机制，加强生猪加工、储运和供应体系建设。到 2025 年，新（改、扩）建标准化规模猪场 200 个，5 个县（市、区）全部建成省级生猪生产基地县，实现年出栏商品猪 360 万头以上。

高水平建设优质蔬菜生产基地。加快全省蔬菜生产重点县建设，安居区、蓬溪县打造盆地外销加工蔬菜生产区，蓬溪县、射洪市打造食用菌生产重点县，蓬溪县打造花椒生产重点县。以“两江一路”为轴线，坚持串点成线、连线成片、扩片成带、

集带成面，高质量建设渝遂绵优质蔬菜生产带遂宁优质蔬菜示范基地，推动全市蔬菜产业提档升级。按照城市人口最低保有量要求，统筹布局城市保供蔬菜基地，大力发展时令蔬菜；在涪江、琼江沿岸和高速国道、省道沿线，重点发展萝卜、莲藕、苕尖、青椒等高效特色蔬菜产业；以射洪市、蓬溪县、安居区为重点，大力发展芥菜、青花椒、红辣椒等加工型蔬菜产业。到 2025 年，全市蔬菜种植面积达到 150 万亩，产量达到 300 万吨，初、深加工率分别达到 60%、30%以上。以蓬溪县天福镇为核心，大力发展杏鲍菇、虫草花、海鲜菇等食用菌优势品种，着力打造“菌香小镇”，到 2025 年，全市食用菌产量达到 10 万吨以上。

促进“菜篮子”产业绿色发展。推进畜禽粪污资源化利用，推广循环发展模式和技术，创建一批清洁生产示范基地和园区，实现县域大循环、园区中循环、主体小循环。推广蔬菜新品种、新技术、新设施、新模式“四新”技术，抓好标准化生产，严格投入品管理，推进蔬菜病虫害统防统治。按照“源头减量、过程控制、末端利用”原则，依托国家畜禽粪污资源化利用整市推进、现代农业产业园建设等项目优化生猪产业布局，按照每亩 3 个猪单位的标准，就地规划和建设相应规模的标准化猪场，支持粪肥就地就近还田利用，提升种养结合力度。支持规模猪场改造自动清粪、漏缝地板等节水减排养殖设施设备，建设粪便厌氧发酵池、沼液收集池、好氧处理池、粪肥田间贮存池、沼液田间输送管网等设施，支持粪肥处理利用的社会化服

务组织购置沼肥运输车辆、建设粪污堆积贮存等基础设施设备，打通粪肥还田利用最后一公里，提高粪污综合利用率。

提升动物疫病防控能力。加强动物疫病监测预警、动物防疫技术支撑、动物卫生监督执法、动物疫病预防控制等体系建设，建立生猪防疫信息、应急物资和疫情应急处置指挥市、县管理平台和乡、村数据采集终端。统筹做好非洲猪瘟以及口蹄疫、猪瘟、高致病性蓝耳病等重大动物疫病防控工作。督促指导养殖主体严格落实防疫措施，加快推进防疫基础设施建设，健全养殖区域内养殖主体联防联控机制，建立非洲猪瘟防控有奖举报制度，实行群防群控。科学划分高、中、低风险区，在低风险区创建非洲猪瘟无疫区和无疫小区，提升区域防控能力。建立健全动物卫生监督机构和动物疫病预防控制机构，切实加强基层畜牧兽医队伍建设，配齐与养殖规模和工作任务相适应的防疫检疫等专业技术人员，足额保障工作和业务经费，改善设施装备条件。

专栏 5-2 “菜篮子”工程重点项目

生猪养殖重点场项目：将存栏能繁母猪 100 头以上和年出栏生猪 2000 头以上自繁自养规模猪场作为重点场，按照品种良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化、监管常态化、环境优化标准进行改造升级。

生猪良繁及标准化养殖基地建设：完善良种繁育体系，“十四五”期间，新建区域性种公猪站 2 个、存栏种猪 500 头以上的一级扩繁场 3 个、存栏种猪 2000-5000 头的二级扩繁场 5 个、存栏种猪 5000 头以上的二级扩繁场 10 个。新（改、扩）建标准化规模猪场 200 个。

鲜食蔬菜基地设施建设及标准化示范基地建设：改善蔬菜基础设施条件，做到路、水、电网及信息网络配套，建设一批蔬菜育苗中心和设施蔬菜标准化示范基地。在绿色蔬菜产业带规划建设 1 个高效蔬菜产业园区。

畜禽粪污资源化利用项目：在生猪养殖大县推广“生态养殖+绿色种植”“畜（禽）—沼—果（粮、菜、草、林）”等模式，配套完善畜禽粪污收集、处理和利用设施设备，组建沼液运输社会化服务组织。

第三节 坚决守住耕地安全红线

健全耕地保护制度，落实耕地保护责任，从分类治理、政策扶持、改善耕地条件、规范土地流转、提升农业社会化服务水平等方面，加强耕地保护和质量建设。

压实耕地保护主体责任。落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”严守耕地红线，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景、超标准建设绿色通道，严控非农建设占用耕地，严控耕地转为林地、园地等其他类型农用地，严禁占用永久基本农田扩大自然保护区，深入推进农村乱占耕地建房问题整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格永久基本农田管理，确保“两区”范围内耕地数量不减少、质量不降低，永久基本农田重点用于粮食特别是口粮生产，一般耕地主要用于粮食和油、菜、果等农产品及饲草饲料的生产。

全流程监管强化耕地保护。运用卫星遥感技术，完善自然资源监测“一张图”和综合监管平台，加大土地资源巡查排查力度，严肃查处乱占和滥用耕地行为。制定统筹利用撂荒地方案，大力推广撂荒地“委托代耕”“三方共耕”等模式。规范耕地占补平衡，严格新增耕地核实认定和监管，占优必须补优。在永久基本农田保护区设立保护标志牌及界桩，明确面积、四至位置、保护责任人以及举报电话等信息，推进形成齐抓共管的新局面。

专栏 5-3 耕地红线守护重点项目

耕地全流程监管项目：建立耕地全流程监管系统，各县（市、区）逐村逐户摸清底数，以村为单位建立撂荒地信息台账，形成耕地保护中上下联动的网络化管理模式；建立以基础数据、业务数据和监测数据为数据源的耕地资源信息实时监测和信息分析体系。

撂荒地综合整治工程：将具备条件的撂荒地纳入高标准农田建设和土地宜机化改造范围，加大投入力度，配套完善灌排水、输配电、田间道路、农田防护等基础设施，提升宜机作业水平。

第四节 加快推进高标准农田建设

坚持以提升粮食产能为首要目标，以永久基本农田保护区和粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，全面推进遂宁“12345”工作法⁵，切实抓好高标准农田整区域推进示范市建设，做到新增建设和改造提升并重、工程建设和建后管护并举、产能提升和绿色发展协调，全力推进高标准农田建设。

大力实施高标准农田建设工程。实行田、土、水、路、林、电、技、管、制综合配套，统筹规划布局，集中连片打造，加大高标准农田建设投入力度，多渠道筹集建设资金，提高建设标准和质量，加快建设一批“集中连片、旱涝保收、宜机作业、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田，稳步提高粮食生产能力。因地制宜探索分区建设模式，对建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。加强高标准农田建设新增耕地指标区域内调剂统

⁵“12345”工作法：即制定一套总体规划，建立农田建设专家库和项目储备库“两库”，做好现代农业园区、农业农村改革、宜居乡村建设“三统筹”，抓好水田与旱地、项目与产业、土地流转与业主引进、农田建设与村庄整治“四同步”，严把项目选址、方案编制、招标投标、工程质量、绩效评价“五关”，以高标准农田建设推动美丽宜居乡村建设，粮食生产能力与综合效益稳步提升，并不断探索农田发展新模式，实现农业增效、农民增收。

筹和收益调节分配，优先用于高标准农田建设再投入和债券偿还、贴息等。土地指标调剂收益按规定用于增加高标准农田建设投入。整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，重点用于高标准农田建设支出。到 2025 年，新建和提质改造 60 万亩高标准农田。

开展耕地质量提升行动。推广保护性耕作模式，稳步推进耕地轮作休耕制度试点。开展耕地质量监测评价，建立耕地质量长期定位监测点、耕地质量调查点，健全耕地质量监测网络体系。以高标准农田建设为支撑，开展田网、渠网、路网“三网”配套和耕地地力建设，积极推进机械化、规模化、标准化“三化”联动。深入开展耕地质量保护和提升行动，加大测土配方施肥、秸秆还田、增施有机肥、绿肥种植、绿色防控等技术推广力度，促进化肥农药减量增效，保护和提升耕地质量，努力实现农田排灌能力、农机作业能力、耕地生产能力“三力提升”，确保耕地持续、高效产出，“五良融合”发展，稳定提升粮食产能。开展耕地土壤环境质量类别划定，实施农用地土壤环境分类管控。推进坡耕地水土流失综合治理，稳步提升耕地质量。

专栏 5-4 高标准农田建设重点工程

高标准农田建设工程：全市新建高标准农田 30 万亩、提质改造 30 万亩，其中船山区新建 3 万亩、提质改造 5 万亩；安居区新建 7.5 万亩、提质改造 7 万亩；射洪市新建 8.5 万亩、提质改造 7 万亩；蓬溪县新建 7.5 万亩、提质改造 6 万亩；大英县新建 3.5 万亩、提质改造 5 万亩。

第五节 加强农田水利设施和农业机械化建设

加强农田工程建设与农机农艺技术的集成和应用，坚持在农田水利建设的基础上，实行田、土、水、路、林、电、技、

管综合配套。

构建现代农业水网工程体系。进一步优化水网供水格局，提升水资源配置功能，全面建成“6+2”骨干水利工程并发挥效益。加快推进涪江右岸水资源配置工程，提高抗旱防洪除涝能力。统筹实施灌区续建配套与节水改造工程、小农水工程、“五小水利”工程等项目。大力推进标准化提灌站建设，加快沿江、沿河、沿湖、沿库和旱片死角地带机电提灌站建设和老旧提灌站更新改造。到2025年，新增有效灌溉面积10万亩、高效节水灌溉面积5万亩，技术改造、重点维修和新建提灌站500座以上，保障常年机电灌溉面积120万亩，灌溉水有效利用系数提高到60%以上。

推进“五良”融合全程机械化建设行动。贯彻落实《丘陵山区农田宜机化改造技术规范》，开展“小并大、短并长，弯变直、陡变缓、互联互通、宜机作业”改造。实施以“良机”为牵引，良田、良种、良法、良制“五良”融合全程机械化建设行动，大力推广提灌新技术新设施、秸秆还田离田、化肥农药精施、残膜回收等绿色高效机械化技术装备，推广形成一批“宜机化”作物品种、栽植方法、经营机制。到2025年，全市建成省级以上“五良”融合产业发展示范区3个。实施“五良”融合产业宜机化改造项目6个以上，改造面积达到3万亩以上，建成1000亩以上宜机化改造示范片6个、农机作业通达率达到100%。

推动农机社会化服务提档升级。推进农机服务业态创新，实施“引机入遂”计划，免费发放联合收割机（包括插秧机等）跨区作业证，鼓励农机服务主体与家庭农场、种植大户等组建农业生产联合体，实现机具共享、互利共赢。按照“一乡一农机化强社”和“一村一农机化主体”，建设“全程机械化+综合农事”服务中心、“双主体”示范农机合作社和农机合作社联合社。推广运用农机跨区作业平台、农机作业服务 APP 和新技术新装备，通过订单式、托管式、承包式等多种服务形式，提供标准化规范化综合服务，加快推进农业领域“机器换人”和农机共享，为绿色农业提供科技支撑。通过政府购买服务、财政支农项目等，支持农机合作社开展订单作业、全程托管服务。到 2025 年，建成“全程机械化+综合农事”综合服务中心 30 个。

专栏 5-5 农田水利设施和农业机械化建设重点工程

农业水利骨干工程项目：加快梓桐沟水库、三五水库等水源工程建设，整治病险水库 61 座，实施大中型灌区续建配套。

农业机械化提升工程：充分发挥射洪市、蓬溪县、安居区 3 个全省推进现代农业机械化示范建设县（区）示范作用，加快推进主要农作物生产全程机械化试验示范，建设全程机械化示范片和省级基本实现全程机械化生产示范县。

第六节 强化种业和科技支撑

加快现代种业体系建设，强化农业科技创新，促进农业科技成果转化运用，为现代农业高质量发展提供科技支撑。

实施新一轮现代种业提升工程。加强联合育种攻关，扶持一批领军型种业企业，建立与科研院所联合攻关机制，力争在水稻、红薯、柑橘、生猪等重点产业，引进、培育、繁殖、推广一批满足市场多样化需求的特色品种。积极培育现代种业园

区，鼓励有实力的龙头企业、专业合作社新建一批集约化、工厂化种苗中心、种畜禽繁育场、水产苗种场，支持建立育种创新联合体。加强制种基地和良种繁育体系建设，支持射洪市建设国家杂交水稻制种基地、船山区建设柑橘良繁育苗基地，支持建设遂宁红薯专家大院、科技小院。加强种畜禽繁育体系建设，培育“遂宁”种猪品牌。加强农业种质资源保护开发，积极做好鄞江黄颡鱼国家级水产种质资源保护和大英县黄颡鱼原（良）种场建设。健全市、县种业管理体系，充实种业管理队伍，提升监管服务能力。到 2025 年，主要农作物良种生产能力提高 10%以上，良种覆盖率达到 98%以上。

推进以国科园为核心的农业科技创新与应用。以遂宁国家农业科技园区为核心，推进国家和省级农业科技园区体系建设，引领全市农业产业高质量发展。推广“互联网+”农业科技服务，形成线下园区与线上云农业科技服务实时互动、有机衔接的良好格局。加强科技园区和产业园区的协同互动，为全市现代农业园区创新赋能。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行关键核心技术“揭榜挂帅”制度，落实科研经费“放管服”改革，建设专业化市场化技术转移机构和技术经理人队伍。

强化科技推广体系。健全基层公益性农业服务体系，组建农业科技服务团队，鼓励农业科技人员带项目、资金、技术和成果服务乡村产业发展，开展关键技术攻关。实施科技助力乡村产业振兴“千万行动”，选派千名农业科技人员进千村入万

户，开展“菜单式”“订单式”农业技术服务。支持各类市场主体建设区域性农业展示推广服务中心。构建现代农业农村科普体系。

专栏 5-6 种业和科技支撑重点工程

农作物种子生产基地建设项目：以种业龙头企业为依托，在射洪市、安居区、大英县、船山区建立以“公司+制种大户”“公司+家庭农场”“公司+制种专业协会+农户”等形式的优质杂交稻种生产基地。在特色产业重点发展区域配套建设种子种苗生产基地。

农作物种业监管和服务能力提升项目：建立健全种子管理体系和农作物种子检验体系。依托和承接国家、省级建设项目，全面提升遂宁农作物种业的监管和服务能力。建设农作物新品种展示评价基地、农作物种子检测分中心。

两级农业科技园区体系项目：构建“国家农业科技园区-省级农业科技园区”现代农业科技园区体系，提升国家农业科技园区发展水平，争创 1~2 个省级农业科技示范区。

农业科技双创双转项目：加快农业农村众创空间“星创天地”建设，建设 20 个集农科研发、农技推广、人才培养及农业科技成果转化等功能于一体的“农科驿站”，构建扎根基层的新型科技服务站点。

第六章 促进农业高质量发展

深化农业供给侧结构性改革，坚持品种是基础、品质是关键、品味是核心、品相是卖点、品系是保障、品牌是标识，探索组团式发展模式，促进资源统筹、优势互补、区域协调，促进全产业链开发、全价值链提升，着力形成结构更优、链条更长、价值更高的现代农业产业体系。

第一节 大力发展区域特色产业

按照“适宜性、独特性、市场性”的原则，在确保粮食安全和生猪等重要农产品有效供给的前提下，各县域集中打造1~2个最具优势的特色产业，促进产业区域化布局、专业化生产、规模化经营、差异化发展，打造以“精致农业”为特色的优质农产品生产高地，构建农业高质高效新格局。其中，船山区重点发展白芷、萝卜，安居区重点发展遂宁红薯、莲藕，射洪市重点发展晚熟柑橘、白羽肉鸡，蓬溪县重点发展食用菌、桃子，大英县重点发展枳壳、青花椒。

做优做强特色水果产业。突出区域特色，优化调整品种结构，错峰上市，差异化发展。以射洪市、大英县、安居区为核心提升打造优质柑橘产业带，重点发展晚熟柑橘、柠檬等特色水果，打造全省晚熟柑橘生产区和柠檬生产加工区。以蓬溪县、大英县为核心提升打造优质桃生产基地，以船山区、遂宁高新区为核心建设优质李、梨、葡萄生产基地，重点发展伏季水果。加快建设成南高速、G318线、G247线柑橘产业带，促进桃、

梨、早熟李等伏季水果生产基地协调发展，打造川渝优质果品产区，丰富“果盘子”。完善优质水果生产体系，加快引种和品种储备，推广苗圃建设和脱毒良繁等技术，加强早结丰产、晚熟柑橘栽培、肥药双减等高效生产技术推广，加强肥水药一体化、绿色防控等省力化栽培技术推广，创新养猪场配柑橘园等种养循环模式，加强优质高效果品基地建设、低产低效果园改造、观光果园打造和智慧果业示范基地建设，建设一批标准化精品示范园。到2025年，水果面积稳定在75万亩左右，总产量达到55万吨，总产值达到28亿元以上。其中优质柑橘基地面积达到50万亩，产量达到35万吨，产值达到15亿元以上。

专栏 6-1 特色水果产业重点工程

果品良种繁育基地：在水果重点产区，分种类建立改造一批良种繁育基地，提升船山区、大英县柑橘良种繁育苗基地。

智慧果业示范基地：在重点县（市、区）建设1~2个集“果业高新技术展示、科普教育、技术推广、种养循环、观光休闲等”多种功能于一体的智慧果业示范基地。

整合提升道地药材产业。以科技为支撑，突出开发以白芷为重点的道地药材，打造成渝中部中药材产业基地。以船山区、大英县为核心建设辐射涪江沿岸和成渝地区的中药材产业带，打造全省中药材生产重点县。在重点县（市、区）建设一批万亩级的道地药材种植基地，发展一批道地药材专业镇、专业村，培育一批大型骨干中药企业，培植一批中成药大品种。建设定制药园，开展良种繁育，推行标准化生产、生态种植，促进农机农艺融合，加快人工智能、物联网等信息化技术在道地药材生产的应用。推进中药材产地初加工标准化、规模化和集约化

发展，支持、鼓励中药企业在产地建设加工基地，配套完善采收、净选、切制、干燥、分级、保鲜、包装、储藏等现代化加工设施设备。到 2025 年，全市中药材种植面积达到 13 万亩，其中白芷面积达到 3 万亩，中药材种植业年总产值达到 8 亿元，力争白芷、瓜蒌、川射干、黄精、枳壳五个品种的产业规模位居全省第一。

专栏 6-2 道地中药材产业重点工程

中药材规范化生产基地：在船山区、大英县打造2个万亩规范化药材种植示范基地，主要发展川白芷、枳壳等品种，推广“定制药园”等生产模式。
道地中药材良种繁育基地：提升船山区川白芷良种繁育中心，在射洪市建设瓜蒌及川射干良种繁育中心，在大英县建设枳壳良种繁育中心。
中药材产地初加工基地：扶持一批药材企业在中药材主产区建设初加工基地，鼓励新型农业经营主体建设烘干和储藏等设施。

适度规模发展现代畜禽产业。实施牛羊禽兔饲草产业提升行动，按照“特色品种+龙头带动+基地建设+品牌创建”的思路，以射洪市瞿河镇为核心做优做强白羽肉鸡产业链，以大英县、蓬溪县为核心大力发展羊产业，以蓬溪县蓬南镇为核心大力发展肉牛产业，因地制宜提升发展蜂、兔、家禽、饲草产业，加强畜禽良种繁育、推广体系、标准化养殖基地建设，提升优质饲料、饲草供给能力，支持一批牛羊禽兔规模养殖场实施畜禽圈舍标准化、集约化、智能化改造，打造特色畜禽产业带。鼓励粪肥还田，农副产品饲料化利用。以蓬溪县、射洪市为重点，实施“以草换肉”“以秸秆换肉奶”工程。到 2025 年，全市出栏牛 4.2 万头、羊 45.3 万只、禽 3000 万只以上，禽肉蛋自给率保持 100%。肉牛、肉羊良种及杂交面分别达到 65%、85%，禽、

兔良种面达到 90%，畜禽粪污综合利用率达到 95%以上。

专栏 6-3 现代畜禽产业重点工程

白羽肉鸡全产业链项目：提升射洪市瞿河镇白羽肉鸡全产业链项目，辐射周边地区形成集种鸡繁育、肉鸡养殖、屠宰、加工、销售于一体的产业。

畜禽标准化基地建设：改扩建大英县、蓬溪县、安居区、射洪市现有标准化牛、羊、小家禽养殖场。

稳定发展生态水产产业。以稻渔综合种养为重点，大力发展生态高效渔业。以射洪市、蓬溪县、大英县、安居区为核心，建设一批稻渔综合种养示范基地，打造全省水产生产重点县，争创“鱼米之乡”。充分挖掘优势、发挥特色，大力发展附加值高的水产养殖，重点在射洪市、大英县布局发展名优鱼类养殖，发展小龙虾、黄颡鱼等附加值高的优势特色品种。抓好鱼类特色餐饮开发，建设一批休闲垂钓基地。扩大“弯哥鱼米”

“勤智大川”等现有品牌的影响力和市场占有率。积极引导经营主体参与品牌创建，打造更多地方特色水产品品牌。推进质量兴渔，切实加强水产品质量安全监管，建立水产品质量安全追溯体系。开展水产养殖用投入品专项整治行动，引导水产养殖者规范使用水产养殖投入品。落实检打联动，对全市 5 亩以上水产养殖场开展全覆盖快速检测。到 2025 年，全市稻渔综合种养示范面积达到 6 万亩，创建国家级健康养殖示范场 20 个，水产总产量达到 6 万吨、渔业经济总产值达到 16 亿元。

专栏 6-4 生态水产产业重点工程

渔业生产能力提升工程：因地制宜建设现代水产园区、规模化标准化养殖基地、稻渔综合种养示范基地，在射洪市沱牌镇、香山镇、天仙镇，蓬溪县常乐镇、文井镇、吉祥镇，安居区三家镇、西眉镇、玉丰镇、常理镇等稻田资源丰富地区，建设一批稻渔综合种养示范基地，争创省级“鱼米之乡”1个以上。

特色渔业培育工程：在射洪市、大英县建设南美白对虾、罗氏沼虾、中华鳖、大闸蟹、小龙虾、黄颡鱼、鲈鱼、泥鳅等名优鱼类产业带，年产优势鱼类5000吨。

渔业新业态建设工程：在船山区河沙镇、蓬溪县文井镇、大英县卓筒井镇以及射洪市天仙镇，新建和改扩建5个休闲渔业示范基地，打造集水产养殖、加工、餐饮、休闲文化于一体的休闲渔业示范基地，拓展渔业产业新功能。

第二节 因地制宜发展林业产业

正确处理生态与产业的关系，按照建设大市场、带动大项目、形成大产业的思路，加快推进林业特色生态产业体系建设。

培育林业支柱产业。以木本粮油、笋竹、经果林、花卉苗木、林产品加工、森林旅游、野生动植物开发利用等主导产业为重点，加快建设优质规模化基地，打造高效林特色产业带，把林业培育成朝阳支柱产业。以射洪市、蓬溪县为核心，建设香桂、核桃生产基地，打造香桂现代林业示范区。建设蓬溪花卉产业园区，做大特色花卉产业链。以安居区、射洪市为核心，建设笋竹生产基地。以遂宁主城区及各县（市、区）森林旅游资源为重点，大力开展森林体验和森林养生，提升森林旅游业、森林康养产业，推动森林公园提档升级，建设沿涪江千里林带，打造一批森林小镇、康养基地。

大力发展林下经济。积极发展林下种植、林下养殖、林产品采集加工和森林景观利用，开展林果、林药、林菌、林禽、林畜、林花、林草、林菜、林蜂等多种经营，建设适度规模的

林下经济示范基地，全力打造全省林产业基地县。“十四五”期间，改造低效林 20 万亩，建设特色高效经济林基地 20 万亩。到 2025 年，全市林地面积达到 211 万亩以上，森林覆盖率达到 35%以上，林业综合产值达到 15 亿元。

专栏 6-5 高效林产业重点建设工程

高效林基地提升改造工程：在射洪市金华镇、沱牌镇，蓬溪县赤城镇、宝梵镇、鸣凤镇、隆盛镇、蓬萊镇，船山区永兴镇、保升镇、老池乡和安居区三家镇等，提升改造高效林基地 10 个。

生态资源科学管理能力提升工程：从森林资源考评机制、监测管理技术手段运用、政策创新等方面，提升和探索管理能力提升。

专栏 6-6 遂宁市“十四五”特色产业区域布局一览表

产业	产区	示范基地
优质 粮油 产业带	水稻 生产功能区	船山区：仁里镇、永兴镇、河沙镇、老池镇 安居区：三家镇、西眉镇、磨溪镇、玉丰镇、石洞镇、东禅镇、横山镇、常理镇 射洪市：瞿河镇、沱牌镇、太乙镇、明星镇、涪西镇、大榆镇、青岗镇、洋溪镇 蓬溪县：高升乡、任隆镇、三凤镇、蓬南镇、群利镇、明月镇、常乐镇、天福镇、红江镇、大石镇、吉祥镇、赤城镇、文井镇、槐花镇 大英县：蓬莱镇、隆盛镇、河边镇、玉峰镇、天保镇、象山镇、金元镇
	遂宁红薯 生产区	船山区：仁里镇、河沙镇 安居区：白马镇、中兴镇、保石镇、石洞镇、横山镇、常理镇、会龙镇 射洪市：天仙镇、东岳镇、潼射镇、武安镇、明星镇、洋溪镇 蓬溪县：高升乡、任隆镇、三凤镇、蓬南镇、群利镇、大石镇、吉祥镇、明月镇、常乐镇、红江镇 大英县：河边镇、天保镇、金元镇、隆盛镇、象山镇
	小麦 生产功能区	船山区：永兴镇 安居区：拦江镇、保石镇、石洞镇、东禅镇、分水镇 射洪市：瞿河镇、沱牌镇、大榆镇、青岗镇、洋溪镇、复兴镇、天仙镇 大英县：隆盛镇、河边镇、玉峰镇、象山镇、蓬莱镇
	玉米 生产功能区	安居区：三家镇、西眉镇、磨溪镇、玉丰镇、石洞镇、拦江镇、东禅镇 射洪市：太乙镇、金华镇、仁和镇、复兴镇、金家镇、青岗镇 蓬溪县：高升乡、任隆镇、三凤镇、蓬南镇、群利镇、明月镇、常乐镇、天福镇、红江镇、大石镇、吉祥镇、赤城镇、文井镇、槐花镇 大英县：蓬莱镇、隆盛镇、回马镇、天保镇、河边镇、卓筒井镇、玉峰镇、象山镇、金元镇
	油菜 生产功能区	船山区：仁里镇、永兴镇、河沙镇、保升镇、西宁街道 安居区：分水镇、东禅镇、白马镇、中兴镇、横山镇、拦江镇、三家镇、常理镇、聚贤镇 射洪市：武安镇、金家镇、金华镇、太乙镇、涪西镇、明星镇、东岳镇、潼射镇 蓬溪县：高升乡、任隆镇、三凤镇、蓬南镇、群利镇、明月镇、常乐镇、天福镇、红江镇、大石镇、吉祥镇、赤城镇、文井镇、槐花镇 大英县：蓬莱镇、隆盛镇、河边镇、玉峰镇、象山镇、卓筒井镇、天保镇、金元镇
	酿酒专用高粱 生产基地	射洪市

现代 畜禽 产业带	生猪标准化 养殖区	船山区：桂花镇、唐家乡、老池乡、仁里镇 安居区：三家镇、西眉镇、磨溪镇、横山镇 射洪市：天仙镇、青岗镇、沱牌镇、复兴镇、金华镇 蓬溪县：三凤镇、蓬南镇、任隆镇、槐花镇 大英县：天保镇、玉峰镇、蓬萊镇、金元镇
	白羽肉鸡 规模化养殖区	射洪市：瞿河镇
	兔产业 生产基地	蓬溪县、安居区、大英县
绿色 菌菜 产业带	特色蔬菜 生产区	船山区：老池镇、唐家乡 安居区：安居镇、三家镇、西眉镇 射洪市：沱牌镇、洋溪镇 蓬溪县：红江镇、荷叶乡 大英县：回马镇、隆盛镇、象山镇
	莲藕生产区	安居区：横山镇、石洞镇、会龙镇
	芥菜生产区	射洪市：天仙镇、复兴镇
	食用菌生产区	蓬溪县：天福镇
	花椒生产区	蓬溪县：赤城镇 安居区：西眉镇 大英县：蓬萊镇
特色 水果 产业带	柑橘生产区	射洪市：沱牌镇、瞿河镇 大英县：蓬萊镇、卓筒井镇、隆盛镇
	柠檬生产区	安居区：三家镇、安居镇 大英县：河边镇
	优质桃生产区	蓬溪县：任隆镇 大英县：卓筒井镇 安居区：拦江镇、保石镇
	优质李生产区	蓬溪县：天福镇 船山区：唐家乡 安居区：磨溪镇、保升镇
道地 药材产 业带	白芷生产区	船山区：唐家乡、永兴镇
	刺梨生产区	大英县：隆盛镇
	佛手生产区	蓬溪县：蓬南镇、赤城镇
生态 水产 产业带	稻渔综合种养 核心区	安居区：三家镇、玉丰镇、西眉镇、常理镇 射洪市：沱牌镇、天仙镇、太乙镇、香山镇、东岳镇、 青岗镇 蓬溪县：文井镇、常乐镇、任隆镇
高效林 特色 产业带	核桃生产区	射洪市：广兴镇、凤来镇
	香桂生产区	射洪市：东岳镇、文升镇、大榆镇 蓬溪县：任隆镇、鸣凤镇、槐花镇 安居区：磨溪镇、横山镇

第三节 高质量建设现代农业园区

坚持先建点、后连线、再扩面的发展路径，以农环线为链，串点成片、相连成带、集带成面，梯次推进国家、省级和市县级现代农业（林业）园区建设，将园区打造成乡村振兴“示范区”、农业高质量发展“引领区”、农村改革“试验区”、精致农业“样板区”，争创国家和省级农业现代化示范区、国家现代林业产业示范区。

坚持规划引领，打造精致农业样板区。做优全域发展规划，分年度培育、建设一批国家、省、市级现代农业园区，形成由点到线、连线成片、全域化发展格局。做细单个现代农业园区发展规划，聚焦高端、突出特色，精准对接市场需求，精确配置资源要素，加快建设一批专业化、特色化现代农业精品园区。做实现代农业园区规划与其他规划衔接，合理布局生产性和生活性功能区域，打造以产兴村、以村促产、产村相融、宜居宜业的美丽乡村。到 2025 年，全市现代农业园区总数量达到 48 个，争创国家级现代农业产业园 2 个、省星级现代农业园区 10 个，认定市级现代农业园区 20 个。

做强基地建设，打造产业发展集聚区。选好主导产业，调优做精特色产业，挖掘具有地域特色优势种养产业。突出差异化、错位发展，每个现代农业园区确定 1~2 个主导产业规模化、集约化发展，适度发展其他辅助产业，切实形成“园园有主业、个个有特色”的发展局面。建好产业基地，着力扩大产业基地

规模，创建省星级现代农业园区的种植基地连片规模要达到5000亩以上，稻渔综合种养面积不低于3000亩，林业种植基地不低于3000亩，花卉基地面积3000亩或设施栽培面积50000平方米以上。要加快调整品种结构、品质结构，改善产业基地基础设施条件，开展全程机械化试验示范，建设全程机械化示范区。

做深延链增值，打造融合发展示范区。着力打造以省星级现代农业园区为核心的农产品加工集聚区，就地就近建设农产品初加工和商品化处理设施，深入推进精深加工，引导形成特色农产品加工产业集群，推动仓储冷链、运输通道、农村电商等与现代农业园区互联互通、配套发展。大力推进现代农业园区内农旅文融合发展，围绕特色产业、自然资源和传统文化，优先布局农业主题公园、休闲农庄、美丽休闲乡村等，建设一批“花乡”“药乡”“果乡”“渔米之乡”。

做精科技兴园，打造智慧农业先行区。开展农业科技攻关，坚持把现代农业园区作为农业科技的“孵化器”，加快建成一批农业科技站所、研发中心、服务站点等平台。加大科技成果转化应用，积极引进推动国内外最新农业科技成果在现代农业园区转化应用，全面提高科技含量和水平。提升装备智能化水平，推动运用大数据、物联网、无人机、移动互联网等技术，重点发展“互联网+现代农业”，加快建设集机械化、智能化、数字化为一体的高质量智慧园区。

专栏 6-7 现代农业园区重点工程

智慧菌、菜、药、果、畜禽园等基地建设：应用大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术，采用远程视频监控、自动微喷灌等手段，打造智慧园 12 万亩。

有机认证与转换示范基地：按照有机农产品生产技术规程，重点实施基地升级改造、土壤治理、病虫害生物防治、水肥一体化、机械化作业等建设，发展面积 10 万亩。

现代农业园区资源整合平台项目：平台下设土地流转信息、市级农业综合实验室和农产品质量安全监管系统平台和金融服务等子平台，将土地改革成果向现代农业园区建设倾斜，完善土地流转监管机制；推进金融机构网点下沉，在园区内升级服务网点，拓宽基础设施建设融资渠道，为园区企业提供投融资、信用担保等金融服务；入园经营主体的产品实现质量可追溯。

第四节 做大做强农产品加工业

以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，加强农产品加工集中区建设，积极推进农产品精深加工，提高农产品附加值，延伸产业链，提升价值链。

加快建设现代农产品加工体系。大力推进农产品产地初加工、精深加工和副产品综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。支持建设一批清洗、挑选、烘干、包装、储藏等产地初加工设施，提升农产品产地商品化处理能力。鼓励农产品初加工设施设备共建共享。打造以遂宁高新区和现代农业园区为核心的农产品加工集聚区，引导支持农产品加工企业进驻农产品加工园区，提高农产品产地初加工率和精深加工率。到 2025 年，农产品产地初加工率达到 70%，农产品加工业产值与农业总产值比达到全省平均水平。

推动粮食加工产业协调发展。鼓励企业研发粮食精深加工产品，增加专用米、专用粉、专用油等高附加值产品的有效供

给，引导粮食加工向酿造、医药、保健等领域延伸，提高粮食综合利用率和产品附加值。加强粮油副产物循环、全值和梯次利用，积极开发利用太阳能、秸秆、稻壳等资源，培育与粮食副产物密切相关的新兴产业。推广应用各类高效节能环保技术装备，推进清洁生产和节能减排，逐步建立低碳低耗、循环高效的绿色粮食产业体系。

推进屠宰加工业转型升级。健全完善屠宰企业准入管理制度，严把准入条件，规范准入审批。按“科学规划、方便为民、稳妥推进”的原则，加快推进小型生猪屠宰场点整合撤并、兼并重组。推行各县（市、区）集中屠宰、乡镇分销配送模式，支持引导小型屠宰场点转型开展肉品配送流通服务。支持屠宰企业引进现代化设备，进行技术改造升级。支持屠宰企业建设完善冷链仓储配送体系，推行集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市。支持屠宰企业开展标准化建设，创建国家级、省级标准化屠宰厂，提高规模化、机械化、智能化生产水平。

推进农产品精深加工。鼓励国有企业参与农产品精深加工企业兼并重组，引进和培育一批行业领军企业。支持畜禽产品以肉类罐头为主要方向进行精深加工，以安居区和遂宁经开区肉类罐头加工集散地为基础，积极拓展亚洲、欧洲肉类罐头市场，不断提高肉类罐头市场占有率。提升中药材加工，以饮片加工为基础，提升中间提取物、中成药、中药保健食品、保健茶饮等中药食品研发加工能力。壮大果蔬气泡饮料等加工，积

极开发功能性食品。发展柑橘、红薯产品全链条加工，增加农产品附加值，增强产业带动能力。到 2025 年，实现农产品精深加工率达到 30%、副产物综合利用率达到 50%。

专栏 6-8 农产品加工重点工程

特色产业加工园区项目：推动农产品精深加工转型升级积极争创乡村振兴特色产业加工园，形成以生猪屠宰加工、罐头食品、酒类、饮料、休闲食品、豆制品加工等为特色的产业集群。建设成渝（遂潼）合作农产品加工园区。

食品饮料加工重点项目：农产品休闲食品生产项目、东盟食品加工产业园项目。

第五节 建设烘干冷链物流体系

依托遂宁陆港型国家物流枢纽，以遂宁高新区为核心建设覆盖全市的农产品仓储物流聚集区，形成覆盖城乡的冷链物流体系，打造川渝农产品物流集散地。

加强烘干冷链物流设施建设。围绕支撑全市现代农业产业发展，以推动乡村振兴、巩固脱贫攻坚成果为统揽，以统筹布局、系统成网、全域覆盖、全链融合为目标，以鲜活农产品主产区、特色农产品优势区为重点，支持农民合作社、家庭农场、农业企业等新型经营主体以及注册登记的村集体经济组织，以县为单位、村为单元，在优势农产品产地、农业园区建设一批集农产品烘干冷藏、仓储运输、集散批发等功能于一体的批发市场、物流中心，着力解决农产品出村进城“最初一公里”问题。

加强冷链物流信息化建设。加强仓储保鲜设施信息采集。对 500 吨（含）以上的农产品仓储保鲜设施，配备信息采集监测传输设备，实现建设主体与重点农产品市场信息平台双向信

息流动和数据共享。构建品牌农产品供应链双追溯信息互联平台。依托优势农产品电商运营主体和相关物流平台技术资源，优先将高商品率生鲜农产品纳入双追溯范围，结合智慧农业产前产中管控，确保产中数据化、生产包装标准化、运输过程安全追溯化，实现“双追溯双管控”贯通检测、认证、预警、评估、追溯、标准化等全链条。

加快烘干冷链物流融合发展。建成一批集生产、流通、销售等功能为一体的冷链网络，切实增强农产品供给弹性和抵御市场风险的能力，在推进烘干、冷藏等主体设施建设的同时，鼓励新营经营主体配套建设必要的初加工、分级筛选等辅助设施设备，提升农产品产地商品化处理能力；加强物联网、5G等信息技术的研发和推广应用，力争将每一个仓储保鲜设施建成集保鲜库、加工厂、电商店、田头市场等多种功能融合发展的综合体。

专栏 6-9 冷链保鲜流通体系重点工程
烘干冷链物流设施建设项目： 实施“田间地头”农产品仓储保鲜冷链设施建设项目200个。

第六节 大力发展乡村休闲旅游业

以精致农业为依托、文化创意为核心、融合发展为路径，不断拓展农业多功能，深度挖掘农业景观、文化创意、消费场景等经济价值，创新业态类型，大力推进“农文旅”一体化，加快打造一批乡村休闲旅游精品点位，串点成线形成一批优质精品路线，推动遂宁乡村休闲旅游业高质量发展。

推动农旅融合集聚式发展。结合六大特色产业带建设，沿173公里农环线、中环线和蜀中缤纷文化风情道，建设一批特色鲜明的“花乡”“药乡”“稻乡”“果乡”“菜乡”“鱼米之乡”等农文旅融合发展产业基地，以点串线、以线连片打造特色鲜明的农文旅融合大环线。创建一批农业主题公园、示范休闲农庄、美丽休闲乡村等乡村休闲品牌，开发一批农家乐、乡村民宿、农事体验等乡村休闲度假项目，形成富有丘区特色的休闲农业产业集群。推动三产融合发展，探索“人货场”数字化模式，灵活转变消费场景，实现农旅融合创新发展。到2025年，依托船山区作为全国休闲农业和乡村旅游示范区的优势，创建农文旅融合发展示范区1个，围绕农环线、中环线及蜀中缤纷文化风情道沿线农业资源建设农文旅融合发展大环线2条，培育认定300个特色鲜明、设施完备、功能多样、内涵丰富的农业主题公园、休闲农庄、农旅文融合发展精品示范村和旅游目的地。

推动文化融合内涵式发展。充分发挥遂宁观音民俗文化、荷莲文化、诗酒文化、红色文化、书法文化、农耕文化以及乡村非物质资源富集的独特优势，将传统农业与文化创意产业相结合，推出一批创意农产品、创意景观农业、创意农事活动、农村民俗文创产品，推进农业与旅游、文化、教育和康养的深度融合。发展以食宿、游乐、科普、采摘、购物为特色的休闲旅游，以自然景观、特色风貌和人文环境为主的生态旅游，提

供农家饭菜、宿营房屋、农事体验、健康养生等服务，带动传统农业转型升级。积极培育乡村自驾游基地、乡村书屋、乡村咖啡屋等新型产品业态，丰富乡村旅游内涵。

强化标准建设推进规范化发展。出台全市乡村旅游产品、服务标准和规范，积极引导乡村休闲旅游经营主体、生产基地和特色农产品生产主体的规范化管理、特色化经营。加大乡村休闲旅游规范运营管理力度，对从业资格、经营场所、设施设备、安全救护、环境保护等方面作出明确规定和要求。积极推进各级乡村休闲旅游业行业协会和服务组织建设，通过自我服务、管理和约束，规范企业行为，营造公平环境，提升品牌信誉度和竞争力。

专栏 6-10 乡村休闲旅游重点工程

农文旅融合发展示范区项目：依托船山区作为全国休闲农业和乡村旅游示范区的区位优势创建农文旅融合发展示范区1个。

农文旅融合发展大环线项目：围绕农环线和中环线沿线农业资源建设农文旅融合发展大环线（农环线、内环线、蜀中缤纷文化风情道）2条。

休闲农业和乡村旅游精品工程：培育认定300个特色鲜明、设施完备、功能多样、内涵丰富的农业主题公园、休闲农庄、农旅文融合发展精品示范村和旅游目的地，全市乡村休闲旅游业规模进一步扩大，综合效益进一步增强。

第七节 实施农产品品牌战略

以“三品一标”农产品认定为抓手，构建以“遂宁鲜”区域公用品牌为龙头、特色农产品品牌为支撑、农业企业品牌为主体的品牌体系，促进农业质量效益提升。

塑造品牌特色，打造品牌名片。与优势生产功能区相结合，打造区域公用品牌。坚持“市场引导、政府推动、企业主体、

政府引导、社会参与、基地认证、质量追溯、使用授权、动态进退”的原则，充分发挥行业协会作用，强化“遂宁鲜”标识管理，做优做亮“遂宁鲜”农产品区域公用品牌，打造遂宁农产品名片。与安全绿色相结合，打造特色农产品品牌，市级层面统筹打造“3+3+3”特色优势农产品品牌，各县域优选资源丰富、影响较大、质量较高的农产品，集中力量以品牌故事化、产品商品化、商品网货化、网货品牌化、品牌社交化实现品牌升级迭代。与加工原料基地相结合，打造企业品牌，鼓励龙头企业把企业标识、企业形象、企业管理理念、核心价值观融入到农产品的各个环节，形成品牌故事与良好的市场口碑，打造一批参与国际竞争、占领国际市场的“主力部队”。到2025年，实现区域公用品牌协会会员企业超过150家，协会企业年产总值超过100亿元，“三品一标”认证总数达到680个。

强化品牌宣传营销。塑造“遂字号”农产品品牌特色，结合各县（市、区）地域差异、品种差异和产业发展定位，重点打造遂宁红薯、弯哥鱼米、三家大米、辛农民黄菜油等地方特色农产品品牌名片。创新营销推广手段，制定特色化、差异化的品牌营销推广战略，讲好品牌故事、建立品牌识别、形成品牌认知、产生品牌态度。加强农产品营销渠道建设，鼓励建设品牌农产品专柜、放心店，大力发展农产品电商，加强展会博览等营销推广活动，促进品牌农产品销售和品牌传播。

加大品牌保护监管。探索建立农产品品牌目录保护制度，

组织开展品牌目录标准制定、品牌征集、审核推荐、评价认定和培育保护等活动，发布品牌权威索引，引导社会消费。加强农业农村与发展改革、财政、商务、海关、市场监管等部门的协同配合，形成创品牌、管品牌、强品牌的联动机制。建立健全农业品牌监管机制，加大套牌和滥用品牌行为的惩处力度。完善农业品牌诚信体系，构建社会监督体系，将品牌信誉纳入政府诚信体系。

第八节 实施农产品质量安全保障工程

强化农产品质量安全监管，健全农产品质量安全监管体系、监测体系、追溯体系，推行标准化生产，确保全市农产品质量安全水平稳步提升。

强化农业标准化生产。建设农业高质量发展标准体系，制订一批绿色农产品生产技术规程和涉及新产业、新业态的农业地方标准，开展优质农产品标准化示范区创建、标准化生产基地建设和园艺作物、畜禽水产养殖、畜禽屠宰加工标准化示范创建。推进新型农业经营主体和农业示范园（区）率先实行标准化生产，通过“公司+农户”“合作社+农户”等多种方式带动推广标准化生产。

加强农产品质量安全监管。加强基层农产品质量安全监管能力建设，全面推行农产品质量安全网格化监管。组织开展好农产品质量安全专项整治，聚焦非法添加、违禁使用、制假售假、私屠滥宰等突出问题，严厉打击农产品质量安全违法违规

行为。全面推行农产品生产主体质量安全“重点监控名单”和“黑名单”制度，落实失信惩戒措施。强化农产品质量安全应急管理能力建设，完善农产品质量安全突发事件应急预案，健全突发事件应急管理体系。

加强农产品生产全过程监测。支持市、县、乡三级农产品质检机构加强设施设备配备，强化农产品质检机构资质认定与考核，提升农产品质检机构检测能力。加强农产品质量安全风险监测和监督抽查，强化监测结果会商分析和通报约谈，做好农产品质量安全监测预警。“十四五”期间，全市主要农产品例行监测合格率稳定在 99%以上。

健全完善农产品追溯体系。加强农产品质量安全追溯管理信息系统的推广应用，加强监测、执法、监管等业务模块的使用，实现追溯体系上下贯通、数据融合。全面推行承诺达标合格证制度，按照“合格证+追溯码”模式，建设一批承诺达标合格证制度实施标杆企业或基地，带动农产品生产经营主体自觉开具合格证。探索实行追溯工作与项目支持挂钩、追溯奖补等政策，调动生产经营主体追溯积极性。到 2025 年，全市绿色食品、有机农产品和地理标志农产品纳入追溯管理率达到 100%。

专栏 6-11 农产品品牌及农产品质量安全重点工程

农产品品牌建设工程：围绕粮油果蔬、畜禽水产、林果药材、食品饮料四个产品系列，建设主题乐园、特色街区、虚拟消费社区等消费体验场景。

农产品质量追溯平台工程：完善标准体系，强化标准的集成转化和推广应用，推行农产品全程质量控制技术体系，推行“物联网+区块链+云服务”的农产品追溯体系建设，助推农业智能化发展，实现监管服一体化，形成高效种养殖智能决策和可视化管理，鼓励更多农业经营主体进入系统。

第七章 实施美丽宜居乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化遂宁建设的重要位置，坚持规划引领、分类推进，加快补齐农村基础设施和基本公共服务短板，显著改善农村生产生活条件，全面提升乡村治理能力。

第一节 加强乡村规划编制管理

科学编制全市县、乡、村国土空间总体规划，优化乡村生产生活生态空间，构建村容村貌美、服务设施美、生态环境美、富民产业美、社会和谐美的“五美”乡村建设格局。

统筹县域城镇和村规划建设。坚持宜建则建、宜改则改、宜保则保，进一步优化村庄布点，明确村庄类型和功能定位。以片区规划为引领，全面编制乡镇国土空间规划和“多规合一”实用性村规划。对有条件、有需求的村尽快实现村规划全覆盖；对暂时没有条件编制村规划的村，严格按照县乡两级国土空间总体规划中确定的用途管制和建设管控要求进行建设。系统保护传统村落、自然风光、田园景观和历史文化资源，加强规划对乡村风貌的管控和引导，防止盲目大拆大建。坚持从实际出发推进乡村规划建设，充分尊重农民的意愿，不得强迫农民上楼。加强乡村建设规划许可管理，建立规范的审批和管理制度，严肃查处违规乱建行为。

全面提升“美丽遂宁·宜居乡村”建设。精心编制全市美丽乡村风貌导则及民居设计图集，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”模式，打造风格协调、特色鲜明的村庄风貌。加

强农房建设管理，因地制宜选择不同风貌类型，建设一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型农房。加强建筑风貌整治，重点开展农房风貌、闲置宅基地、违规搭建、乱牵乱拉、标语广告、标识路牌等整治，确保建筑风貌和村庄环境浑然一体。突出村庄乡土特色，依法保护文物古迹、历史建筑、传统民居、工场作坊等文化符号，培育具有历史文化底蕴的特色文化村。

第二节 开展乡村振兴示范建设

坚持大地景观化、庭院果蔬化、农田田园化、产业特色化、城乡一体化，因地制宜、分类施策，串点成线、连线成片、连片成景，努力把乡村振兴示范片和示范村、示范园打造成一二三产融合发展示范区、乡村旅游示范区、农村综合改革试验区和省级实施乡村振兴战略工作先进县（市、区）、镇和示范村，引领农业农村现代化建设。

实施乡村振兴“1151”示范工程。按照集中连片思路，以“村容村貌美、服务设施美、生态环境美、富民产业美、社会和谐美”为要求，以乡村振兴重大项目为基础，以涉农资金统筹整合为支撑，以先进镇、示范村、示范园创建为载体，统筹规划，集聚资源，强化指导，探索建立乡村振兴新机制、新模式、新路径，统筹推进节点风貌打造、连村道路硬化、设施共建共享、特色产业发展、村级治理能力提升等工作，努力探索乡村振兴“遂宁经验”、树立“遂宁样板”。到 2025 年，建成 1 个市级

乡村振兴重点示范片区（常乐—天福—红江—沱牌—回马）、一定数量的省级乡村振兴示范村、50个市级美丽乡村精品示范村和10个省级现代农业园区。遂宁市乡村振兴示范工程整体布局如图7-1所示。

专栏 7-1 乡村振兴“1151”示范工程

1个乡村振兴重点示范片区。以蓬红路常乐至红江沿线、涪江沱牌至红江沿岸的行政村为重点，连片打造（常乐—天福—红江—沱牌—回马）乡村振兴示范片。

一定数量的省级乡村振兴示范村。选取100个以上有基础的行政村重点打造省级乡村振兴示范村。

50个市级美丽乡村精品示范村。在文化底蕴深厚、产业特色鲜明、规模和集聚效益明显的行政村中，选择50个村作为重点打造的精品村。

10个省级现代农业园区。按照主导产业特色优势明显、规划布局科学合理、建设水平区域领先、绿色发展成效突出、带动农民作用显著的要求，培育打造10个省级现代农业园区。

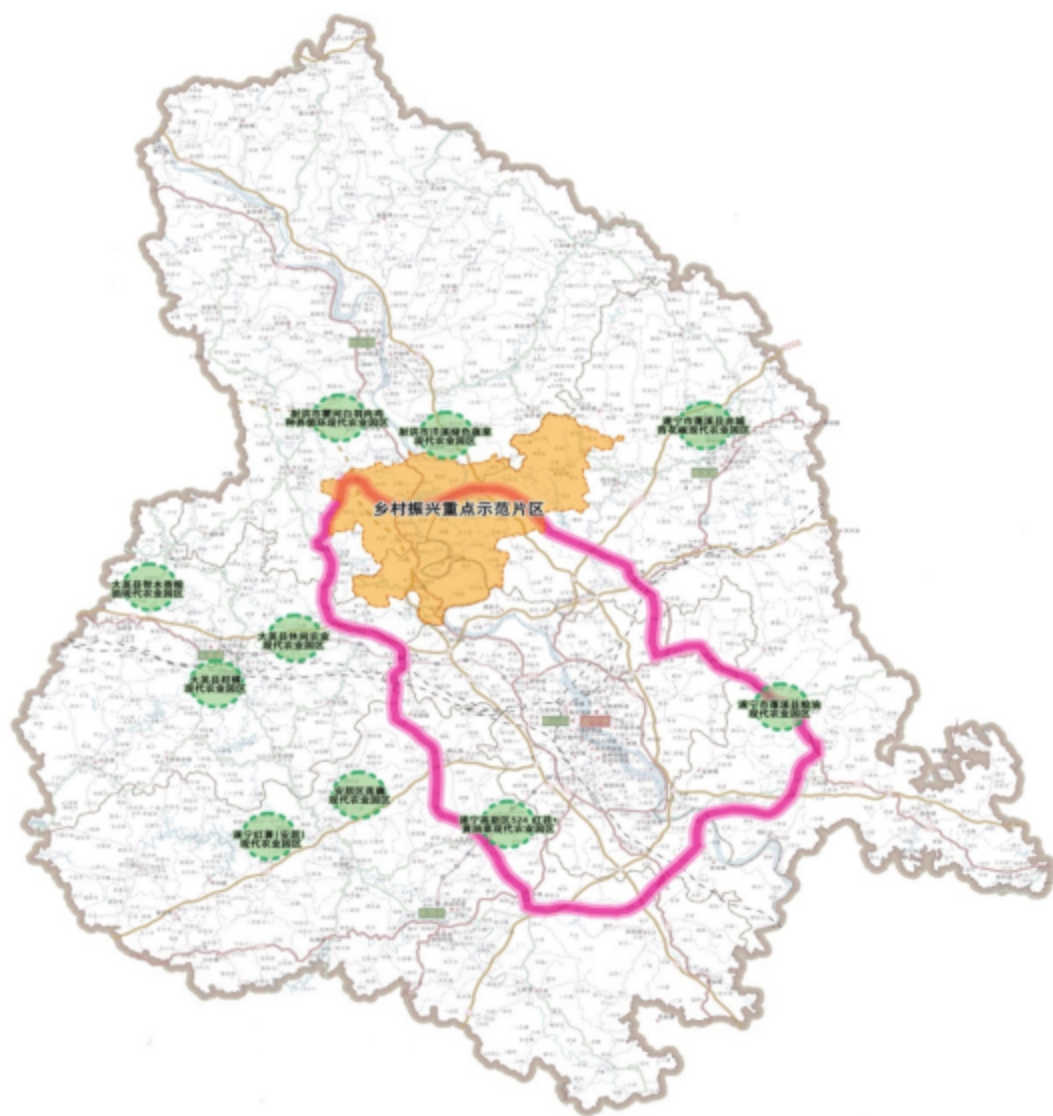


图 7-1 乡村振兴示范工程布局图

推进盟遂合作乡村振兴示范区建设。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，以蓬船灌区、黑龙幽水库等盟遂合作水利工程为基础，以盟遂合作联动机制为保障，充分发挥民盟和党外人才资源优势，统筹规划，集聚资源，精细发展，改革创新，统筹推进区域产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，打造全国多党合作

助推乡村振兴的遂宁样板。制定盟遂合作乡村振兴示范区规划，建设范围包括蓬溪县文井镇、赤城镇、槐花镇、明月镇、宝梵镇、鸣凤镇、新会镇、普安街道 8 个乡镇（街道）66 个村（社区），重点推动“一区三园”（农旅文融合示范区和白鹤林水美新村大健康产业园、墨砚湖农旅融合产业园、黑龙函产业园）建设。盟遂合作乡村振兴示范区布局如图 7-2 所示。

建设琼江乡村振兴示范走廊。以建设遂潼川渝毗邻地区一体化发展先行区和成渝现代高效特色农业带为契机，把产业布局与美丽乡村建设同步规划，打造以产兴村、以村促产、产村相融、宜居宜业的幸福美丽乡村。以安居区三家镇、安居镇、石洞镇、白马镇、中兴镇、拦江镇等琼江流域沿岸 6 个镇的 20 个行政村为核心，打造“美丽巴蜀·宜居乡村”示范走廊，创建一批美丽巴蜀宜居乡村示范村。沿遂渝高速公路沿线和琼江流域沿岸，重点布局粮油、蔬菜、柠檬、生猪、中药材等高效特色产业，打造遂潼现代高效特色农业带示范区和成渝优质农产品生产直供基地；依托琼江流域沿岸的自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，建设一批休闲乡村、特色小镇、农耕文化博物馆、农业主题公园；高标准建设安居区“凯歌公社”田园综合体，擦亮“中国沼气能源革命第一村”金字招牌，加快建设安居三家大米现代农业园区，打造田园特色鲜明、辐射成渝地区的乡村休闲旅游目的地。琼江乡村振兴示范走廊布局如图 7-3 所示。

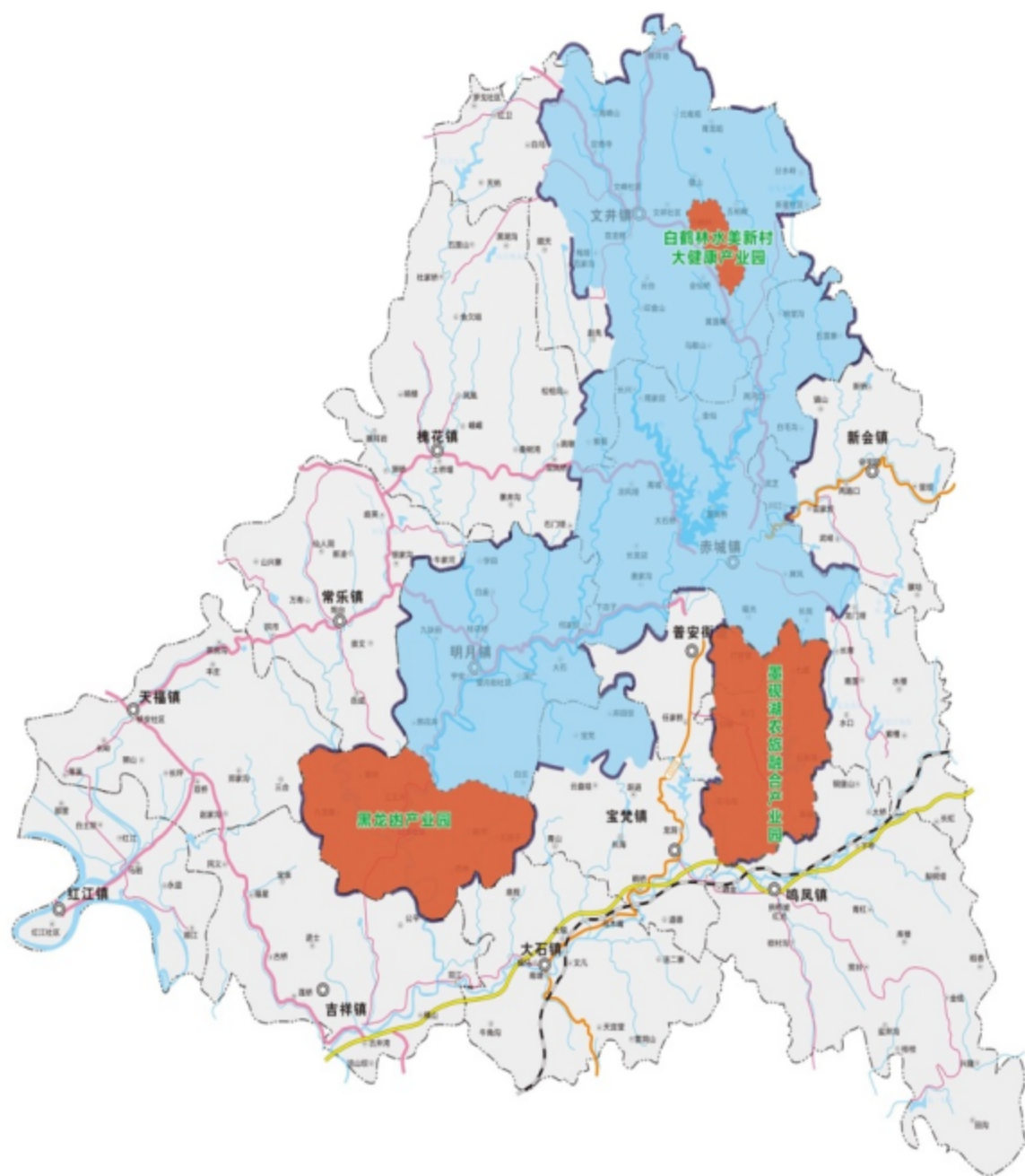


图 7-2 盟遂合作乡村振兴示范区布局图

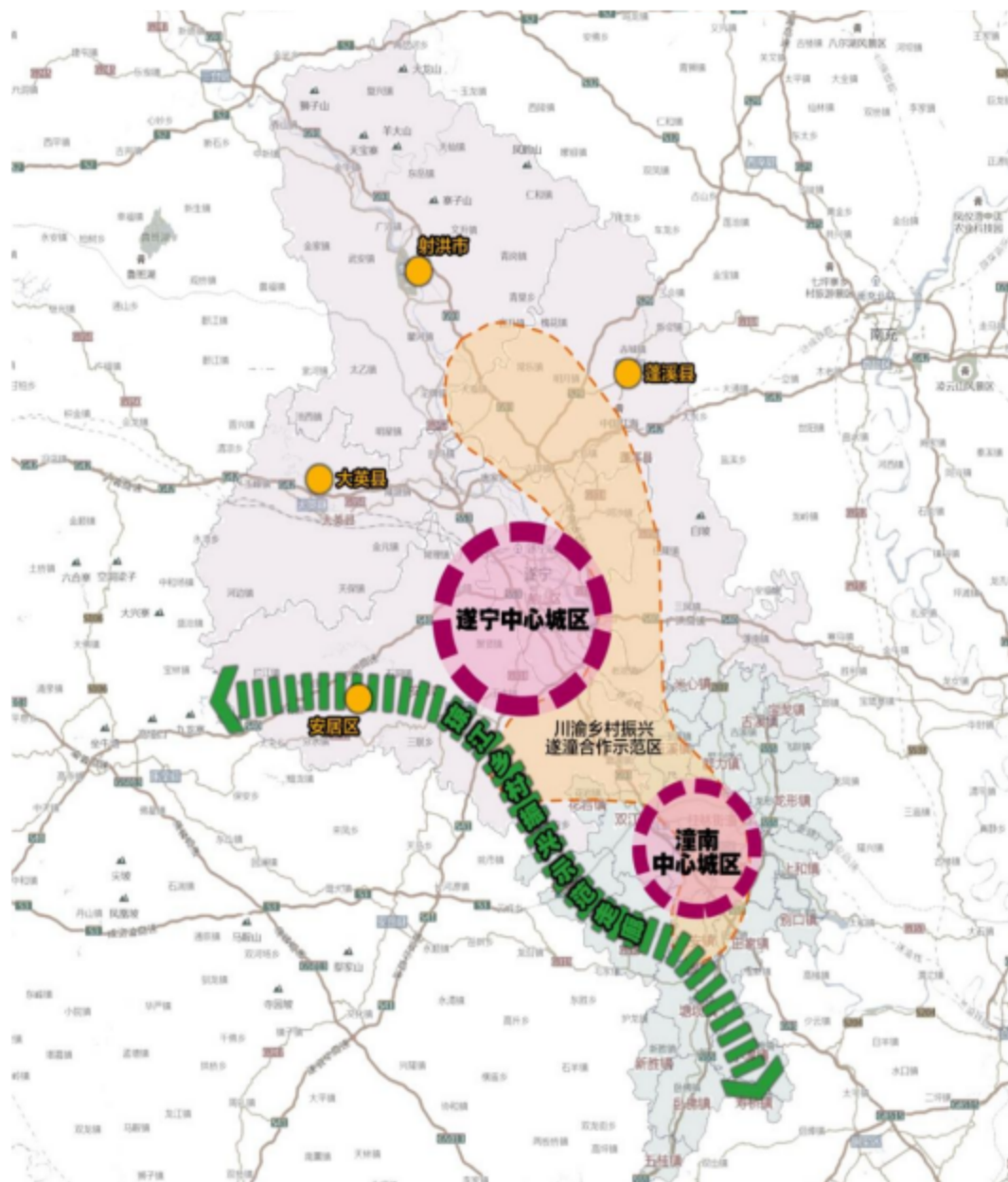


图 7-3 琼江乡村振兴示范走廊布局图

第三节 实施农村人居环境整治提升行动

持续推进以农村垃圾、污水、厕所“三大革命”和畜禽粪污资源化利用、村庄清洁等为重点的农村人居环境整治提升五年行动。到 2025 年，农村人居环境明显改善，村容村貌显著提升，100%的行政村生活垃圾得到有效治理，75%以上的行政村生活

污水得到有效处理，农村卫生厕所普及率达到 95%以上，畜禽粪污综合利用率达到 95%以上，农村常态化保洁机制和长效运维机制全面建立。

实施农村“垃圾革命”提升行动。按照“政府主导、属地负责、乡镇统筹、公众参与”的原则，积极探索具有农村特色的生活垃圾分类方式，将智能垃圾箱设置村庄垃圾分类收集点，建立健全农村生活垃圾收集、转运和处置体系，大力推进生活垃圾就地分类减量和资源化利用，最大限度减少农村垃圾总量；优化布局乡镇垃圾转运站，原则上每个乡镇都应建有垃圾收集设施，所有行政村和乡镇都要配备垃圾收运车辆；完善农村生活垃圾收转运监督体系，加强对垃圾收集点、乡镇转运站等设施运行情况的监督检查，实现农村生活垃圾全面长效治理。

实施农村“污水革命”提升行动。严格落实《遂宁市农村生活污水治理三年推进方案》，坚持因地制宜、利用优先、厕污共治的原则，科学选择污染治理和资源利用相结合、工程措施和生态措施相结合、集中与分散相结合的治理模式；推动靠近城镇、有条件的村庄，生活污水纳入城镇污水管网统一处理；以“千村示范工程”为抓手，按照“新建一批、修复一批、改造一批”的思路，大力推进污水处理设施建设；全面落实县域农村生活污水治理规划，严格执行《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》；建立健全设施运维管理机制，统筹制定农村生活污水处理设施长效运维管理办法，加强基层环保专业队

伍管护能力提升，积极探索鼓励市场主体参与农村污水处理设施运营管理。

实施农村“厕所革命”提升行动。优先将乡村振兴“1151”示范工程、重要交通道路、江河湖泊沿线和遂潼一体化美丽宜居乡村示范带涉及区域纳入实施范围，合理选择适合丘陵地区简单实用、经济适中、农民群众能够接受的农村厕所改厕模式和技术，有序推动农村无害化卫生厕所新（改）建；按照“项目推动、整体提升、建管并重、长效运行”的思路，持续开展农村人居环境整治重点县和农村“厕所革命”整村推进示范村建设。加快农村公厕建设，结合乡镇行政区划和村级建制调整改革实际，通过新建、改建或与村委会整合建设等方式，全面补齐农村公厕建设短板，每个行政村至少有1处独立农村公厕。因地制宜推进农村厕所革命与生活污水治理有效衔接。

实施畜禽粪污资源化利用提升行动。按照源头减量、过程控制、末端利用的总体要求，以提高畜禽粪污综合利用率、全面消除面源污染、提高土地肥力为目标，继续支持畜禽养殖场开展粪污综合利用，进一步完善畜禽粪污处理治理设施；强化完善扶持政策，加强粪污处理利用的科技支撑，加快构建种养循环发展机制，引导和鼓励农民利用畜禽粪污肥料化利用；加快构建以“养殖户+第三方服务机构+种植基地”“养殖户+粪肥处理中心+种植基地”的种养循环模式，切实解决畜禽粪污肥料化利用“最后一公里”问题，全面提升畜禽粪污资源化利用。

实施村庄清洁提升行动。按照“三清两改一提升”⁶的要求，聚焦村庄干净整洁目标，常态化开展村庄清洁专项行动。以乡村振兴“1151”示范工程、城乡结合部、旅游景区和沿江、沿河、沿路等区域为重点，发动农民群众常态化、全覆盖清理村庄房前屋后、村庄巷道、河道沟渠杂物垃圾；整治农户院落环境，倡导畜禽圈养，鼓励发展庭院经济，将改善院落环境和发展休闲旅游相结合，村容村貌显著提升；加大卫生防疫、健康生活宣传，引导农民培养良好卫生意识，主动爱护维护环境卫生，改变不良生活习惯。

⁶ “三清两改一提升”：即清理农村生活垃圾、清洁农村水源水体、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改造农村户用厕所和公厕、改变影响农村人居环境的不良习惯、不断提升村容村貌。

专栏 7-2 农村人居环境整治重点工程

农村生活垃圾治理提升行动。实施农村有机废弃物综合处置利用，加快农村生活垃圾转运和回收利用体系建设，推进垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝等非正规生活垃圾堆放点整治，治理农村饮用水水源地、重点流域等区域存量生活垃圾。到 2025 年所有行政村生活垃圾得到有效处置、村民小组专职保洁员全覆盖。

农村污水治理提升行动。持续开展农村生活污水“千村示范工程”建设。开展农村黑臭水体治理试点。加强农村生活污水处理能力，推广低耗能、低成本、易维护、高效率的农村生活污水处理技术。到 2025 年实现全市建制镇污水处理率达到 60%以上，75%以上的行政村生活污水得到有效治理。

农村厕所革命提升行动。因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理。合理规划建设农村公共厕所，加快建设农村旅游厕所。到 2025 年，5 个县（市、区）全部申报为农村人居环境整治重点县，农村卫生厕所普及率达到 95%以上，全市 80%的行政村纳入农村“厕所革命”整村推进示范村范围。

畜禽粪污资源化利用提升行动。坚持以种定养，以养促种、种养结合，强化畜禽粪污资源化利用，畜禽粪污综合利用率达到 95%以上。建立健全畜禽粪污收集、存储、运输、处理和综合利用全产业链，提高畜禽粪便还田利用率。到 2025 年，力争 5 个县（市、区）全部纳入国家绿色种养循环项目县。

村庄清洁提升行动。常态化开展村庄清洁专项提升行动，重点清理村庄生活垃圾、村内水塘沟渠、农业生产废弃物，改变影响农村人居环境的不良习惯，完善长效保洁机制，实现村庄持续干净整洁。

第四节 加强乡村基础设施建设

加强农村基础设施“六网”建设，推进农村基础设施提档升级，全面改善农村水、电、路、气、通信、物流等基础设施，筑牢美丽乡村民生底色。

加强农村供水保障能力。高质量建成蓬船灌区工程等“6+2”骨干水利工程，补齐重点水源工程节点，统筹实施灌区续建配套与节水改造、小农水建设、“五小水利”工程和田间工程配套等项目。完善农村水价水费形成机制和工程长效运行机制。夯实农业农村用水保障，逐步建立“从源头到龙头”的农村饮水工程建设和运行管护体系。

推进新一轮农村电网改造升级工程。加快推进城乡电力均

等化进程，着力解决电压不达标、不通动力电等问题。结合田间路、灌溉与排水等工程，推进农田输配电线路建设，保障田间作业的用电质量与安全。

巩固提升“四好农村路”建设成果。加快实施撤并村直连道路、资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设，有序推进通组路硬化，到 2025 年基本实现通三级及以上公路乡镇比例达到 85%。深化“路长制”+“警长制”融入发展，全域实施乡村运输“金通工程”。

持续推动天然气供气设施向农村延伸。建立农村管道天然气、CNG（压缩天然气）、LNG（液化天然气）、瓶装液化石油气等多元化燃气供应模式，实现天然气“村村通”，促进农村新型社区实现天然气管网全覆盖。因地制宜建设沼气、太阳能等清洁能源，建立农村多元化燃气供应模式。

加强乡村通信网络建设。推进光纤网络、4G 网络全覆盖，并开通 5G 网络试点。建设遂宁国家农业科技园区农业大数据平台，鼓励开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用（APP）软件。

全面提升农村物流服务水平。加快完善农村物流基础设施末端网络，推动县级仓储配送中心、农村物流快递公共取送点等建设，鼓励有条件地区建设面向农村地区的配送中心。

专栏 7-3 农村基础设施建设重点工程

农村饮水保障能力建设。加强饮用水水源地规范化建设，更新改造一批老旧供水工程和管网，农村自来水普及率达到 88%，到 2025 年全市农村集中供水率达 90%以上。

农村能源基础设施建设。加快城乡电力均等化进程，持续增强供电能力，实现农村电网供电可靠率达到 99.8%，综合电压合格率达到 97.9%，户均配变容量不低于 2 千伏安。引导农村居民因地制宜使用天然气，宜罐则罐、宜管则管，采用管道天然气、压缩天然气、液化天然气、液化石油气等形式，提高农村天然气覆盖面和通达能力，实现天然气“村村通”。

农村道路交通建设。有序推进常驻人口 30 户以上村民小组通硬化路，实施 719 公里撤并建制村直连道路，300 公里产业路旅游路，全域实施乡村运输“金通工程”。

农村信息基础设施建设。推动农村 5G 网络，移动物联网与城市同步规划建设，加快人工智能、北斗导航、物联网等在农业农村应用，推动传统基础设施数字化、智能化改造。建设农业农村大数据中心，构建天空地网一体化农业农村大数据体系。

农村物流基础设施建设。完善农村货运服务网络，加快推进农村综合运输服务站建设和改造。鼓励创新农村物流配送组织模式，推进城乡配送协调发展。完善建制村邮政服务设施，打造一批快递服务现代农业“一地一品”寄递品牌。

第五节 强化乡村生态建设保护

统筹山水林田湖草等生态要素，加大生态环境保护力度，健全耕地轮作休耕制度，确保十年禁渔令有效落实，加强生物多样性保护，进一步强化农村面源污染处理能力，推进农村生态文明建设。

加快农业面源污染综合治理。实施化肥农药零增长行动，集成推广高效施肥技术、科学施药技术和病虫害绿色防控技术，提高科学施肥、用药和防治水平。完善耕地、渔业水域等农业资源环境管控制度，严格控制未利用地开垦，落实和完善耕地占补平衡制度，全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用。强化渔业水域环境和水生生物资源保护，严格执行《长江保护法》，打好“十年禁渔”持久战，在鄱江黄颡鱼国家级水产种

质资源保护区和琼江翘嘴红鲇省级水产种质资源保护区全面禁止生产性捕捞，其余天然水域实行为期 10 年的常年禁捕。严厉打击非法捕捞、市场销售非法捕捞渔获物等违法违规行为，确保禁渔令有效落实。严格实行用水总量和强度控制，强化用水过程管理，推进灌溉用水定额管理，建立节约高效的农业用水制度，推广畜牧渔业节水养殖方式，稳步推进农村生活节水。全面普查动植物种质资源，加强动植物种质资源保护利用。

全面落实河长制。把湖泊、重要天然湿地、水库、渠道全面纳入河长制工作。完善市、县、乡、村四级河长责任体系，构建起责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。落实乡县河段长巡河制度，深入开展河段长巡河和清河、护岸、净水、保水四项行动，推进河湖面貌和水生态环境整体改善。充分整合利用现有信息系统，加快河长制信息平台建设，打造一体化、同步化的河湖数据共享平台。实施农村清洁河道行动，推进小流域生态治理。加强农村饮用水水源保护，大力推进农村集中式饮用水水源地保护区规范化建设。

提高森林碳汇能力。对天然林实行总量管理，逐步提高天然林管护补助标准。完善耕地地力保护补贴政策，保护农业生态资源。加强森林抚育经营和低效林改造，大力培育二氧化碳吸收能力强的树种和品种。积极开展重要湿地、生态脆弱地区修复与建设，优化森林资源结构与分布格局。确立林业碳增汇优先地位，通过林种改造、林木蓄积量提升以及森林保护建设

提高遂宁碳汇能力，持续增加森林蓄积量、森林碳密度和总碳储量。健全地区间、流域上下游之间横向生态保护补偿机制，探索建立生态产品购买、林业碳汇等市场化补偿制度，优化实现碳中和路径。完善生态脆弱区生态修复机制，探索建立生态建设成果管护机制。加大对重点生态功能区的转移支付力度，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。

专栏 7-4 农村生态建设保护建设重点工程

化肥农药零增长行动。强化监测预警、统防统治、绿色防控，集成应用全程农药减量增效技术。深入推进粮食作物测土配方施肥工作，加大设施农业及蔬菜、果树、茶叶等园艺作物的测土配方施肥实施力度。集成推广一批种养循环、水肥一体化、氮肥深施等高效施肥技术，不断提高肥料利用率。

农业节水综合示范行动。加强节水灌溉工程与农艺、农机、生物、管理等措施的集成与融合。因地制宜开展坡改梯工程建设，建设农业节水工程，改进耕作方式，推广秸秆覆盖保水和抗旱品种等农业节水技术。

农业废弃物资源化利用行动。以畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆、废旧农膜、农药包装废弃物、农产品副产物及加工副产物等废弃物为重点，建立分类收集、规范化转运、专业化处理、商品化应用的运营机制，构建多元化、立体式、组合型资源化利用方式。

水生生物保护行动。在鄞江黄颡鱼国家级水产种质资源保护区和琼江翘嘴红鲌省级水产种质资源保护区全面禁止生产性捕捞，其余天然水域实行为期 10 年的常年禁捕。加大水生野生动物保护宣传力度，开展水生生物及其生存环境调查，组织开展增殖放流，加强水产种质资源保护区的建设和管理，依法开展水下工程涉渔影响专题评价，切实养护修复水生生物资源。

重点流域环境综合治理行动。加快推进重点流域水污染防治，对现状水质达到或优于 III 类的湖库水体开展生态环境安全评估，强化湖泊生态环境保护，加强重点湖库蓝藻水华防控。

生物多样性保护行动。开展生物多样性调查和评估，摸清生物多样性家底。加强国家级和省级自然保护区基础设施、保护管理能力和标准化建设。保护和恢复濒危野生动物栖息地，积极开展拯救繁育和野化放归。

第六节 提升乡村基本公共服务

建立城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。

健全乡村教育发展机制。推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的教育发展机制。推进城乡优质教育资源共建共享，加快教育信息化基础能力和应用能力建设，统筹调配城乡中小学教职工，以县为单位，推动优质学校辐射农村薄弱学校常态化。推进乡村教师“县管校聘”改革，健全县域内教师交流轮岗机制，引导优秀校长和骨干教师向农村学校流动。

提升基层医疗卫生机构服务能力。加大紧密型县域医共体资源统筹和工作协调力度，发挥县级医院“龙头”作用，推动人才、医疗等资源下沉。加强县级医院建设，进一步健全疾病预防控制中心和医疗卫生机构联动工作体系，加大公共卫生事业投入力度，加强实验室网络建设，提升疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。推行符合条件的全科医生实行“乡管村用”，鼓励乡镇卫生院医务人员到村级医疗卫生机构执业。

提升农村公共文化服务。在乡村地区构建中心镇为核心、一般乡镇为支点、村为站点的多点多级支撑公共文化设施网络，打造一批乡镇文化综合体。实施乡村文脉保护传承行动和乡村记忆工程，加强对重要农业文化遗产、农耕文化、民俗文化等保护传承，建设优秀乡村文化生产性保护示范基地和保护项目，大力培育“一县一品”“一乡一品”等特色乡村文化，推动区域特色文化与农业、旅游、康养、教育、体育等融合发展，增加农村优质文化产品供给。持续深化开展乡村文化振兴魅力乡镇竞演、乡村艺术节、群众广场舞大赛（展演）、乡村村晚等

群众文体活动。鼓励开展传统节日民俗活动。

完善乡村居民基本保障制度。健全统筹城乡的就业政策和就业服务体系，推动公共就业服务机构向乡村延伸。稳步提高政府补助标准，健全重大疾病医疗保险和救助制度，统筹加大农村大病患者保障。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制，稳步提高居民基本养老保险基础养老金最低标准。推动城乡低保制度统筹发展，逐步合理提高最低生活保障标准和提升农村养老服务质量。加强对农村留守儿童和妇女、老年人、困境儿童、残疾人等特殊困难群体的关爱服务。建立市内外农民工输出输入对接机制，完善回引优秀农民工返乡创业政策，维护农民工劳动报酬权益。

专栏 7-5 乡村基本公共服务建设重点工程

乡村教育质量提升计划。合理布局遂宁农村地区义务教育学校，保留并办好必要的小规模学校，乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校全部达到基本办学标准。逐步撤并学生人数少、生源萎缩、办学质量差的乡镇普通高中。按照“一县一案一校一策”原则合理确定需保留在乡镇的普通高中。

健康乡村计划。加强遂宁乡镇卫生院、社区卫生服务机构和村卫生室标准化建设，基层医疗卫生机构标准化达标率达到 95% 以上，公有产权村卫生室比例达到 80% 以上。深入实施国家基本公共卫生服务项目。开展健康镇村建设，建成一批整洁有序、健康宜居的示范村镇。加强基层公共体育设施建设，全面实施全民健身计划。

全民参保计划。全面实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。重点促进遂宁中小微企业、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员参保缴费。建立全面、完整、准确、动态更新的社会保险基础数据库，实施社会保障卡工程，不断提高乡村持卡人口覆盖率。

农村养老计划。通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式，大力发展农村互助养老服务。依托农村日间照料中心、社区综合服务中心、综合性文化服务中心，村卫生室、农家书屋、全民健身设施等，为老年人提供多样化养老。统筹规划建设公益性养老服务设施，推进农村公办养老机构改造提升，更好满足遂宁农村老年人养老服务需求。

第七节 推进乡村治理现代化

夯实基层社会基础，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加强和创新乡村社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的乡村社会治理体制。

健全村级治理组织体系。做好镇村改革“后半篇”文章，形成以村党组织领导、村民委员会和村集体经济股份合作社为执行主体、村务监督委员会为制约机构、社会组织为补充力量的村级治理组织体系。有序开展乡镇、村集中换届，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是党组织书记。因地制宜推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任，不搞“一刀切”。规范村委会选举制度，严把村干部入口关。

推进村民自治制度化、规范化、程序化。强化自治基础，加强基层群众性自治组织规范化建设，充分发挥乡贤的亲缘、人缘、地缘优势，鼓励开展村民说事、民情恳谈、百姓议事等各类协商，形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商格局。完善村民（代表）会议制度和村规民约，树立以人民为中心的基层社会治理理念，搭建多样化、多层次、多维度的参与平台，完善健全人民多元参与机制和参与渠道，切实提高人民群众参与各类社会事务的质量和水平。

持续整顿村级软弱涣散党组织。推行村党组织纪委书记或纪检委员担任村务监督委员会主任。落实村级重大事项决策“四

议两公开一监督”。加大对农村基层微权力腐败惩处力度，坚决惩治侵害农民利益的腐败行为。完善党务、村务、财务“三公开”制度，实现公开经常化、制度化和规范化。梳理村级事务公开清单，健全村务档案管理制度，及时公开组织建设、公共服务、脱贫攻坚、工程项目等重大事项。推广村级事务“阳光公开”监管平台，加强群众对村级权力有效监督。

健全农村矛盾纠纷多元化解机制。加强农村警务室建设，充实农村治安巡防力量，完善农村地区扫黑除恶长效机制，严厉打击黄赌毒等突出治安问题，深化平安村建设。推进“法律进乡村”，优化人民法庭建设。开展乡村治理试点示范创建。强化法治保障，深化全面依法治市实践，加强法治政府建设；完善公共法律服务体系，打造实体、网络、热线融合的公共法律服务平台；推动村（社区）法律顾问全覆盖，全面推进“法治村官”工作机制。

推进乡村治理数字化。创建民主法治示范村，培育农村学法用法示范户。深入开展农村安全专项整治，推进农村应急体系和能力建设，健全乡村消防安全机制，做好对自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件的风险评估、监测预警、应急处置。建立智慧城市管理体系，推广“积分制”“清单制”等做法，聚焦“数字政府”“整体政府”目标，将“数字遂宁”纳入总体布局，整体推进智慧城市 2.0 建设。

专栏 7-6 乡村治理现代化重点工程

乡村便民服务体系建设工程。按照每百户居民拥有综合服务设施面积不低于 30 平方米的标准，加快农村社区综合服务设施覆盖。实施“互联网+农村社区”计划，推进农村社区公共服务综合信息平台建设，培育发展农村社区社会组织，加强农村社区工作者队伍建设，健全分级培训制度。

乡村公共法律服务体系建设工程。深入开展“法律进乡村”活动，落实“谁执法谁普法”普法责任制，推行“一村一法律顾问”制度，充分运用以案释法、以案普法方式普法。

民主法治示范村建设工程。深入推进农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，推进村务、财务公开，实现农民自我管理、自我教育、自我服务，提高农村社会化法治管理水平。

乡村基层组织运转经费保障工程。强化村级组织运转经费保障工作，开展定期检查督导，建立完善激励约束机制，健全公共财政支持和村集体经济收益自我补充的保障机制，不断提高村级组织建设和运转的经费保障能力，为实施乡村振兴战略发挥基层组织的领导作用奠定基础。

农村“雪亮工程”。加大农村公共区域视频监控系统建设力度，推进城乡视频监控连接贯通。探索将视频图像资源接到农村群众电视机终端，及时发现和预警风险隐患。在农村地区基层党建、社会治理等领域逐步开展应用，提升社会治理精细化水平。确保所有重要路口、村居道路重要出入库覆盖率达到 100%；智能小区覆盖率达 70%；重点行业、重点单位要实现 100%全覆盖。

第八节 加强新时代农村精神文明建设

加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

提升农民思想政治素质。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神进农村，推动社会主义核心价值观在农村落地生根，广泛开展群众性主题教育活动，引导农民从内心深处拥护党的路线方针政策，更加爱党爱国爱社会主义；充分发挥道德典型示范引领作用，激发人们的情感共鸣和效仿意愿；提升农民法治意识和科学素质，大力培育和弘扬法治精神，加强对新修订《宪法》的宣传教育，引导农民树立与社会主义市场经济相适应的现代观念，提高创业本领和致富能

力。

创建农村良好乡风民风。深入开展移风易俗行动，整治封建迷信、非法宗教邪教、天价彩礼等不良风气。持续严格落实宗教活动场所殡葬设施“三停一封”要求，继续推动全市乱建小庙治理，基督教私设聚会点整治工作，完善宗教场所统一社会信用代码，积极将信教群众团结在党和政府周围。发挥农村党员干部示范、村民议事会等群众自治组织和村规民约的积极作用，加强管理服务，抵制陈规陋习，整改天价彩礼等不良风气，淳化乡风民风。培育文明生活方式，组织农民自己动手净化绿化美化家庭院落和公共空间，争做优美生活环境和良好乡风民风的创造者和守护者。

发展农村优秀传统文化。弘扬乡村文明风尚，传承优秀传统文化。保护农村优秀传统农耕文化，传承传统农耕精神文明，办好遂宁农民丰收节活动。开展民俗保护工程，挖掘乡村民俗文化、节日文化、手工艺文化等优秀文化资源，利用好祠堂、古道、古树、古街等传统文化要素，保护好乡村文脉，历史文化遗存、历史街区等物质载体，留住农村的“乡愁”。吸取城市文明及外来文化优秀成果，在保护传承乡村优秀传统文化的基础上，实现创造性转化、创新性发展，不断赋予其新的时代内涵、丰富其表现形式。

打造农村精神文明建设队伍。建立健全党委统一领导、党政群齐抓共管、文明委组织协调、有关部门各负其责、全社会

共同参与的领导体制和工作机制。强化统筹规划，配齐配强农村精神文明建设工作队伍；突出农民的主体地位，注重征求民意、集聚民智，扎实做好组织群众、宣传群众、凝聚群众的工作，充分调动农民参与精神文明建设的积极性主动性。

专栏 7-7 遂宁新时代农村精神文明建设重点工程

群众性主题教育项目。挖掘遂宁农村传统美德教育资源，充分发挥道德典型示范引领作用；加强农村对新修订《宪法》的宣传教育，将实用技术培训、职业技能培训、经营管理知识与科学知识普及有机结合。

农村群众文明典型树立项目。深化农村文明家庭、五好家庭、党员示范户、星级文明户创建活动；持续开展寻找农村“最美家庭”活动，广泛开展“传家训、立家规、扬家风”活动，弘扬传统家庭美德、现代家庭理念。

文明村创建活动。开展文明村落创建活动，通过创建文明村对其他村落起到示范性；通过前期培训指导、宣传到位，中期因地制宜、科学规划，后期责任落实、检查到位，创办一批优秀文明村。

第八章 推动农民全面发展

农民发展问题是“三农”问题的核心，按照“爱农业、懂技术、善经营”的总要求，着力提升农民能力素质，多措并举促进返乡下乡人员创新创业，培育以高素质农民为主的农村实用人才队伍，促进农民富裕富足。

第一节 培育高素质农民

知识能力决定新型农业经营主体和服务主体发展的质量。发展农民教育培训，培育高素质农民，为主体发展提供持久动力。

构建多元化培训体系。统筹农广校、涉农院校、农业科研院所、农技推广机构、农民专业合作社、农业龙头企业、家庭农场等各类资源，调动社会力量参与农民培训的积极性，推动优质资源向基层下沉，提高农民参训率和满意度。加强需求调研、培训组织、过程管理和延伸服务等工作。依托涉农职业院校，围绕地方现代农业发展和全产业链需要，广泛培养高水平高素质技术技能人才。依托科研院所、推广机构，鼓励基层农技人员发挥技术服务优势，开展技术培训与跟踪服务。鼓励农业企业、新型农业经营服务主体参与培育工作，建设实训基地和农民田间学校等教育培训场所，承担实习实训任务。鼓励涉农高校、职教中心等发挥资源优势，拓展面向高素质农民的培训服务。引导专业协会、技术服务公司等主体进课堂，提供专项技术培训服务。巩固管理者队伍，强化支撑队伍，提升师资

队伍，构建高素质农民教育培训体系。

培育全方面高素质农民队伍。以种植业、养殖业、农产品加工业大户及农机手为重点，围绕保粮保供，加大专项技术技能培训，提升产业效益。以脱贫地区产业发展带头人、脱贫人口和低收入群体为重点，围绕脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴有效衔接，开展实用技术培训，提升其示范带动和增收致富能力。以院校毕业生、农民工和退役军人等返乡入乡群体为重点，深入开展返乡入乡创业培训，推动农村创业创新高质量发展。聚焦家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织和农村集体经济组织发展需求，培养新型农业经营主体、服务主体、农业经理人和乡村建设带头人队伍，提升主体从业者生产经营能力，助推乡村产业体系构建和基层治理人才培养。

专栏 8-1 高素质农民教育培训重点工程

高素质农民培育工程。依托中省高素质农民培训项目，重点开展农业经理人、返乡入乡创新创业者、新型农业经营主体带头人、产业扶贫带头人、特色产业人才等主体带头人培育和专项技术技能培训。每年培训 600 人以上。

乡村人才振兴百村千户示范工程。开展乡村人才振兴百村千户示范工程评选，评选对象着重突出乡村人才的引领示范效应，特别是示范户，重点从返乡创业农民工、退伍军人、大学生、致富能手等群体中产生。每年评选出 20 个乡村人才振兴示范村和 200 户具有引领、带动作用的乡村人才振兴示范户，并给予示范村资金支持 3-5 万元，给予示范户资金支持 0.3-1 万元。

乡村人才振兴学历提升计划。依托国家高职扩招政策，按照“标准不降、模式多元、形式灵活”的原则，从全市高素质农民（新型职业农民）、符合条件的农村实用人才、乡村人才振兴示范户，以及基层农技人员等群体中，每年遴选 100 名左右参加全日制大学专科学习，并全额补贴学费。

第二节 促进返乡下乡创业就业

引导培育返乡下乡就业创业，加大创业项目扶持力度，强

化创业保障，加强创业就业精准帮扶。

引导返乡下乡创业就业。落实招商引资优惠政策，吸引外出务工人员返乡下乡创业就业。完善返乡创业园区扶持政策，对新建创业科技企业给予经费补贴，每年评选优秀园区与孵化基地。拓展新型农业经营主体扶持政策，落实税费减免政策，对返乡下乡创业就业人员符合重点群体税收优惠政策条件的，依法享受相关税收优惠。落实引才回乡政策，对符合条件的返乡下乡人才，给予一定安家补贴或经费补助。

解决返乡下乡创业投入难题。加强创业用地扶持政策，鼓励使用农村存量集体建设用地。落实电商创业扶持政策，对返乡下乡创业农村电子商务服务平台场地租金和网络使用费等给予一定比例补贴。推进信贷扶持政策，返乡下乡创业者符合返乡创业贷款条件的，可享受创业担保贷款及担保贷款贴息。完善信贷保险政策，为创业企业和农户融资提供征信支持。落实一次性创业补贴，对创业初期项目给予帮扶，大学生返乡下乡创业者可同时申报创业项目补贴和创业实体补贴。

加强创业就业精准帮扶力度。依托公共就业服务机构，组建创业指导专家服务团队，开发创业项目库，开展创业大赛、创意大赛、创业训练营等活动，为创业者提供市场分析、创业咨询等创业服务。对创业失败的创业者按规定进行失业登记，及时提供就业服务。鼓励返乡下乡创业者建立就业创业社会组织，使用就业创业补助资金，以政府购买服务的方式充分发挥

社会组织力量，为创业者提供创业专业服务。

专栏 8-2 遂宁市返乡下乡创业精准帮扶重点工程

返乡下乡创业者帮扶工程：使用就业创业补助资金，以政府购买服务的方式充分发挥社会组织力量，为创业者提供创业专业服务。创办企业吸纳就业，并按规定缴纳社会保险费的，按其吸纳就业（签订 1 年以上期限劳动合同）人数，给予创业吸纳就业奖励。

返乡下乡的创业企业帮扶工程：招用贫困家庭劳动力签订 1 年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的，按招用人数给予企业一次性奖补；招用就业困难人员签订 1 年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的，按规定给予企业岗位补贴和社会保险补贴；招用毕业年度高校毕业生签订 1 年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。

第三节 拓宽农民增收渠道

进一步落实农民增收县(市、区)委书记和县(市、区)长负责制，大力发展县域经济，健全农村一二三产业融合发展利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。落实更加积极的就业政策，促进农村劳动力多渠道转移就业和增收。

切实提高农民经营性收入。推动农业产业发展，促进农产品品种、品质、品牌提升和标准化生产，提高农产品销售价格引进优质客商，进一步强化产销对接，提高农产品销售价格。积极依托电商平台，采用“直采直销”模式，增加农民销售收入。健全产业链利益联结机制，鼓励农民从产品合作走向产业合作，从生产终端合作走向全产业链合作，完善普通农户参与规模经营的利益分配机制。

着力增添农民财产性收入。适度引入价格机制调节农村土地流转价格，提高土地租金收益，加强流转土地农户的社会就业及保障措施。加快推进经营性资产股份合作制改革，推动村

级集体经济发展，将财政资金投入所形成的农业农村经营性资产折股量化到集体经济组织成员。完善企业与农民利益联结机制，加强对土地经营权入股后的利润返还、保底分红等利益公平分配的监管力度，拓宽农民增收渠道。

全面增加农民转移性收入。落实农业补贴制度，重点支持粮食主产区、适度规模经营、农民增收和绿色生态建设。探索建立生态保护补贴制度，推动建立绿色转型的农业补贴政策。扎实推进农业补贴“三合一”改革，加大对规模经营的支持力度。落实农机购置补贴政策，加大对粮食烘干等机械补贴。落实林业补贴政策，扩大生态效益补尝试点范围。落实农村社会保障制度，健全城乡居民基本养老保险制度。落实农村低保发放制度，加强城乡各项养老保险制度、医疗保险制度的衔接，畅通参保人员双向流动的制度转换通道。

努力提升农民工工资性收入。积极招引工商资本下乡，加快农业园区和重点项目建设，提供更多就业机会，支持适宜产业向小城镇集聚发展，支持企业在乡村兴办生产车间、就业基地，增加农民就地就近就业岗位。建立市内外农民工输出输入对接机制，健全农民工工资支付保障制度，遏制恶意拖欠、克扣农民工工资行为，维护农民工劳动报酬权益。规范出国劳务派遣，加强就业服务，持续打好“遂”字号劳务品牌。

第九章 推进农业农村改革开放

巩固农村基本经营制度，持续深化农村集体产权制度改革，完善新型农业经营体系，健全农业农村投入优先保障体制，推动县域内城乡融合发展体制机制和政策体系落地见效，扩大农业农村开放合作，不断激发农业农村发展活力。

第一节 深化农村集体产权制度改革

深化农村土地制度和集体产权制度改革，不断丰富土地“三权”分置的有效实现形式，发展壮大农村集体经济，构建农村产权交易服务体系，不断激发乡村振兴动力。

全面推进承包地“三权”分置改革。落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，充分利用农村土地承包经营权确权登记成果，丰富和完善承包地经营权占有、使用、收益、流转及经营权抵押、担保等权能。创新土地流转方式，大力发展土地流转合作社，通过土地平整和互换并地等方式解决承包地细碎化问题，支持采取托管、代耕等方式，防止耕地撂荒。完善市、区县、乡镇、村服务管理网络，建立完善土地流转监测、分级审查制和鉴证制度。开展农民土地承包经营权自愿有偿退出试点。

巩固提升农村集体产权制度改革成果。明晰集体资产产权，对农村集体土地上的公共服务和公益性设施，除国家法律和政策有明确规定外，其权属一律归所在地集体经济组织；政府财政投资形成的农村生产性基础设施，按照属地化原则确权给所

在地集体经济组织。公共财政拨付给集体经济组织的资产实行单独管理，其经营性资产部分参与年终分红，由成员分享。全面规范农村集体经济组织，建立健全村级股份经济合作联合社，通过登记赋码确认特别法人地位，依法赋予市场主体资格。制定完善农村集体经济组织章程，建立健全法人治理机制。建立农村集体经济运行新机制，充分发挥农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等作用。

发展壮大农村集体经济。以县（市、区）为单位，建立工作机制，完善政策举措，支持集体经济组织通过多种方式与各类经营主体联合合作，共同开发利用集体资产资源，探索股份合作、资源合作、资金入股、租赁经营、托管代理等新型集体经济有效实现形式。支持村集体经济组织承担政府购买社会化服务项目，支持集体经济组织以以工代赈方式承接农业项目，增加集体经济收益。把发展村级集体经济与“三权分置”改革及扶贫资产、合并村资产盘活等紧密结合，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。开展合并村集体经济融合发展试点，通过直接合并、股份合作、联合经营、逐步过渡等多种方式，稳步推进村集体经济融合发展，2025年基本实现合并村集体经济完全融合发展。

构建农村产权交易服务体系。建立健全市、县两级农村产权交易平台。按照监督管理、交易规则、平台建设、信息发布、交易鉴证、收费标准“六统一”模式，构建市、区县、乡镇三

级服务平台，推进电子化交易，建立承包合同网签管理制度。积极引导农村承包地经营权、林权进场公开流转交易，探索推进农村集体资产、集体经济组织股权、“三权”抵押物处置、小型水利设施使用权、农业项目转让、农村“四荒地”使用权、农业设施装备、农业知识产权、林木及林产品等交易试点。培育发展市场中介服务体系，为农村产权流转交易提供法律咨询、价值评估、投资咨询、融资担保、项目包装等服务。

第二节 完善新型农业经营体系

培育壮大新型农业经营主体。巩固家庭经营基础地位，大力扶持发展家庭农场、农民合作社、龙头企业、农业社会化服务组织，完善支持政策，使之成为农业现代化的生力军。

做大做强农业龙头企业。建立龙头企业梯次发展培育机制，支持组建农业产业化联合体，研究组建农业产业化经营集团。建立健全企业与农民合作社、家庭农场和农户的利益联结机制，推行“小单元、大集群”经营方式，增强龙头企业的引领带动作用。引导农业企业通过品牌嫁接、资本运作、产业延伸等途径联合重组，鼓励有条件的农业企业上市和挂牌融资，着力培育、引进一批产业关联度大、示范带动能力强的大企业。大力扶持农业特色小微企业，不断强化农业主体市场化经营意识打造一批小而精、小而优、小而专、小而特、小而强的农业小微企业集群。加强农业信用体系建设，建立守信激励和失信惩戒机制，全面提升农业生产经营的诚信意识和信用水平。

提高农民合作社发展质量。围绕主导产业发展需要，按照“规范一批、改造一批、提升一批”的思路，推进“一村一社”、“一村多社”，扩大生产经营规模，提高市场竞争能力。深入实施示范创建行动，建立国省市县示范社四级联创机制，鼓励农民合作社社员开办家庭农场，鼓励家庭农场组建或加入农民合作社，积极引导同类专业合作社组建联合社，支持发展生产、供销、信用“三位一体”综合性农民合作社联合社，到 2025 年实现市县乡三级全覆盖。进一步规范农民合作社组织运营机制，切实保障合作社成员的财产权、经营权、分配权等合法权益。

激励家庭农场做优做亮。实施家庭农场培育行动，扶持更多小农户发展成为家庭农场，到 2025 年基本实现每个村民小组至少有一个家庭农场。培养一批具有“企业家精神”和“工匠精神”的家庭农场主，按照有主体、有基地、有加工、有品牌、有展示、有文化的“六有”要求和产业高效化、发展生态化、产品特色化、生产标准化、经营规模化、品牌高端化的“六化”发展方向，着力培育一批产业特色鲜明、经营管理规范、综合效益好、示范带动强的示范家庭农场。

提升农业社会化服务水平。围绕市场需求，着力培育专业技术强、服务质量高、市场化运营规范的农业社会化服务组织，推动开展农机作业、农田灌排、农资配送、统防统治、烘干仓储等社会化服务，满足主导产业绿色高效发展和农民生产实际需求。引导农业服务主体组建跨区域的农事服务集团，支持建

设粮食烘干、农机场库棚、仓储物流等配套设施。探索制定政府购买农业公益服务指导性目录，开展政府购买农业公益性服务试点。积极推广合作式、托管式、订单式服务，鼓励种粮大户、农机大户和农机合作社开展全程托管或主要生产环节托管，实现统一耕作、规模化生产。深入开展财政支持农业生产全程社会化服务试点。

专栏 9-1 完善新型农业经营体系重点工程

龙头企业撬动产业化联合体行动：到 2025 年，新增特色农业小微企业 200 家，市级龙头企业达到 180 家以上，培育农业产业化联合体 30 个。

整县推进合作社高质量发展行动：规范合作社发展，提升合作社发展质量，到 2025 年，各级示范社达到 500 家，农民合作社联合社达到 50 家以上，实现市县镇三级全覆盖。

家庭农场培育行动：通过家庭农场经营培训，有序推进家庭农场数量扩张。到 2025 年，全面实现“一组一场、一村一示范场”。

农业社会化服务示范主体建设行动：依托省部级农业社会化服务支持项目，培育壮大农业专业化社会化服务组织。到 2025 年，全市农业生产全程社会化服务组织达到 30 个。

第三节 健全农业农村投入优先保障机制

创新投融资机制，加快形成公共预算优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，构建涉农主体信用“白名单”制度，确保投入力度不断增强、总量持续增加、精准度不断提升。

公共预算优先保障。全市各级财政要持续加大对实施乡村振兴战略的投入，确保力度不断加大、总量不断增加。要坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，统筹中央、省、市、县财政投入全市实施乡村振兴战略的资金，对基层急需并能给广大农民带来收益的乡村振兴项目精准发力。建立健全涉

农项目资金跨部门会商和统筹整合机制，实施财政乡村振兴资金专项库款保障管理，确保专款专用。逗硬落实区域主导产业和品种“正面清单”约束机制，推动县域特色产业成片成带成规模发展。

土地出让收益、政府债券重点投入乡村振兴。新增土地出让收益到“十四五”末用于农业农村比例提高到50%以上。逐步提高一般债券支出中用于支持乡村振兴的比重，有序扩大用于支持乡村振兴的专项债券规模。鼓励以市场化方式设立乡村振兴基金。支持发行“三农”专项金融债券。

建立涉农主体信用“白名单”制度。探索建设市、县两级共享的涉农主体信用信息数据库，到2025年基本建成新型经营主体信用体系。深化乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金制度，逐步扩大规模。发展政策性农业融资担保，合理降低担保费率。引导银行保险机构探索开发信用类金融支农产品和服务，拓宽抵质押物范围和风险缓释渠道，下放涉农信贷审批权限，简化业务流程。

创新农村保险服务机制。支持扩大地方优势特色农产品保险范围和规模。开展农业气象指数保险，降低规模经营风险。引导社会资本投向乡村，创新农村基础设施和公用事业投融资体制机制，吸引社会资本参与乡村振兴。引导农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳。

第四节 加快县域内城乡融合发展

以要素平等流动为主线，统筹城乡空间布局，重点打造小城镇，确保县域内城乡融合发展。

加快城乡要素平等交换。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，依法依规落实农民承包地、宅基地自愿有偿转让退出机制，探索金融和工商资本参与城乡一体建设的多元化合作机制，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。

统筹城乡空间布局。统筹县域产业、基础设施、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，推进以县城为重要载体的城镇化建设，有条件的地方按照小城市标准建设县城。

加快小城镇发展。积极推进农业转移人口在新城内就近就业落户城镇，把乡镇建成服务农民的区域中心。积极加快县域副中心建设，培育打造中心镇，争创一批省级特色小镇。加强农产品主产区（区）培育，争创全省、全国经济发展强县。

第五节 扩大农业农村开放合作

建立健全农业农村开放合作体制机制，加快与川渝周边毗邻地区和沿海发达地区建立推进乡村振兴发展战略合作关系，加强民间涉农企业互动合作，着力形成区域协同发展、全域开放的新格局。

深化与成渝地区双城经济圈农业农村合作。注重与潼南、合川、铜梁、成都、绵阳、资阳等周边毗邻地区合力推动发展战略共谋共推、基础设施互联互通、产业发展协同互补、公共

服务共建共享、生态环境联防联控、科技创新协同提升。

强化与发达地区农业农村合作。深度参与“一带一路”沿线国家和粤港澳、台湾等地农业交流往来和农产品营销合作，建设一批特色农产品出口示范基地，提升菌菜、肉类罐头、柑橘、红薯等出口农产品生产能力。

创新合作模式。鼓励各县（市、区）探索成本共担、利益共享的现代农业园区、示范区合作共建模式，研究建立“存量不动+增量分成”利益分享机制，对共同招商引资企业形成的税收增量地方收入部分实行跨地区分享。

加强民间涉农企业互动合作。举办农业农村项目推介会，聚焦全产业链体系和“三农”领域短板环节，大力引进一批境内外竞争力强、辐射带动效应大的产加销和冷链物流基础设施项目落地遂宁。严格按照规定申请举办或参与境内外各类知名农业展会，推进产销衔接，拓展流通渠道，促进农产品贸易。

第十章 保障措施

强化五级书记抓乡村振兴工作机制，做好脱贫攻坚与乡村振兴领导体制和工作体系衔接，全面推进依法治农护农，建立健全协同实施机制，确保规划主要目标任务顺利实现。

第一节 加强党对“三农”工作全面领导

认真贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，完善党的领导体制机制，健全农村人才培养、配备、管理、使用机制，建设一支政治强、本领硬、作风实的“三农”工作队伍。

强化书记抓规划落实机制。全面落实市县级党委、政府主要负责人和农村基层党组织书记抓乡村振兴责任制，市县党委要定期研究乡村振兴工作，县委书记主要精力要抓“三农”工作，推动规划落地落实。建立领导干部联系点制度，加强对推进农业农村现代化的工作指导和督促，确保各项决策部署落地见效。把县（市、区）党委、政府主要负责同志和农村基层党组织书记抓“十四五”规划落实工作情况作为经济责任审计的重要内容。

建设农业农村现代化干部队伍。开展县乡村三级党组织书记农业农村现代化轮训。选派一批优秀干部到农业农村现代化实践一线岗位，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部优先重用。加强对农村干部的关心关爱，从各个方面保障他们的成长和发展，把落实“十四五”农业农村现代化规划情况纳入实施乡村振兴战略考评激励。

加强党委农村工作领导小组和工作机构建设。充分发挥党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用。强化党委农村工作领导小组办公室决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督促检查等职能，每年分解“三农”工作重点任务，落实到各责任部门，定期调度工作进展。有关部门每年年初和年底要向同级党委农村工作领导小组报告本部门落实农业农村优先发展的工作计划和执行情况。加强党委农村工作领导小组办公室机构设置和人员配备。

第二节 推进全面依法治农护农

提升部门执法水平，开展法治宣传教育，强化农业综合执法管理，努力打造一支高水平、高素质的综合执法团队，创新多元普法形式，切实保障农民权益。

强化农业综合执法管理。建立农业综合行政执法事项指导目录动态调整机制，完善执法人员持证上岗和资格管理、行政执法案例指导、重大执法决定法治审核、行政执法投诉举报及行政执法评价和考核监督等制度。完善农业行政执法内部、层级和外部监督机制。加快农业综合行政执法信息化建设。制定执法人员培训规划和年度培训计划，组织开展执法技能竞赛、“执法标兵”评选等活动，提升执法队伍素质和能力。促进农业执法工作落地落实。

创新多元普法形式。采用手机短信、微信推送、制作电视专题等形式，把农业实用技术推广与宣传强农惠农政策、农业

法律法规结合起来。利用农资企业年会、包村联户工作和农业生产技术培训会等，向农资经营人员、种粮大户、家庭农场主等，普及农资识假辨假和依法维权等知识。积极培育农业农村现代化实践先进典型，树立一批样板，以点带面推动整体发展。加强总结宣传，利用各类信息渠道和新闻媒体，加大宣传推介力度，着力营造良好的法治氛围。

第三节 健全乡村振兴考核落实机制

完善政绩考评机制，党委政府定期研究和调研督导乡村振兴战略进展情况，做好全面评估考核，调动各级干部积极性。

完备干部考核方式与内容。认真开展县（市、区）党政和市直部门（单位）领导班子领导干部推进乡村振兴战略实绩考核。将乡村振兴战略实施成效纳入市级各部门和乡镇的年度目标考评内容。对本规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革任务，明确责任主体和进度要求，确保质量和效果。

强化干部综合考核结果的运用。坚持把考核评价与干部培养教育、选拔任用、调整交流、监督管理结合起来，健全激励机制和容错纠错机制。强化乡村振兴督查，创新完善督查方式，推进政策措施落地落实。健全“三农”统计调查体系，开展乡村振兴战略进展情况监测评估。

第四节 强化规划组织实施

加强各类规划的统筹管理和系统衔接，联动各级部门合作，

制定引导和鼓励社会各界投身农业农村现代化发展的政策措施。

健全规划配套体系。相关市县区级部门要立足职能职责，强化政策配套，结合实际制定专项规划或方案，协同推进规划实施。创新督促、激励、约束机制，调动市县区级各部门和乡镇贯彻落实规划的积极性和主动性。健全市级部门联席会议制度，负责研究落实相关政策，审查规划实施过程中的调整事项，调度各级各部门落实规划情况，协调解决规划实施涉及的重大问题等。联动工作机制中的各相关市级部门要认真落实本规划的总体安排，制定实施方案或行动计划，按照既定发展目标和阶段性要求，落实好约束性指标。

引导社会力量共同推进。发挥统一战线资源、智力等优势，助力推进乡村振兴。发挥工商联桥梁纽带作用，实施“千企兴千村”行动。引导社会资源进一步向乡村、农村人口倾斜和汇聚。加大以工代赈项目实施力度，在农业农村基础设施领域推广以工代赈方式。按省上规定落实乡村振兴荣誉制度，适时申报表彰为农业农村现代化发展作出突出贡献的集体和个人。加强农业农村现代化发展宣传工作，在全社会营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。

第十一章 环境影响评价

第一节 环境现状

遂宁位于四川盆地中部，涪江中游，面积 5325 平方公里，总人口 370 万人。属典型丘陵地区，海拔 215-674 米，境内发现并利用的生物资源约 1500 多个品种，其中植物资源 1000 余种，农作物栽培品种 367 个，是四川省重要的粮食、油料、生猪、水果、中药材生产基地。现有国家湿地公园 1 个、地质公园 1 个；省级风景名胜区 2 个、自然与文化遗产地 2 个、湿地公园 1 个、森林公园 1 个；市级森林公园 1 个、自然保护区 1 个。全市林地面积 206.1 万亩，森林蓄积量 1087 万立方米，森林覆盖率达 35%，先后成功创建全球绿色城市、全国绿化模范城市、国家级生态示范区等多张城市名片，是全省首批公园城市建设试点市。

2020 年，全市城区环境空气质量 169 天优、179 天良、18 天轻度污染，空气质量达标天数比例 95.1%，主要污染物 SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5}、CO 和 O₃ 的月均值分别为 8.5 微克/立方米、18.0 微克/立方米、47.4 微克/立方米、29.0 微克/立方米、1.0 毫克/立方米和 132 微克/立方米。同比 CO 浓度上升了 11.1%，SO₂、NO₂、O₃、PM₁₀、PM_{2.5} 浓度分别下降了 8.6%、22.1%、2.2%、3.3%、7.1%。全年共采集雨样 89 个，总雨量（采样量）1193.5mm，降水 PH 值范围 6.78~8.53，降水 PH 均值 7.52，本年无酸雨出现。与 2019 年相比，总雨量（采样量）增加了 380.4mm，

降水 PH 值有所升高，酸度有所降低。建设用地达到《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）第二类用地风险筛选值要求，农用地达到《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB15618-2018）风险筛选值要求。

第二节 环境影响分析与评价

与相关规划协调性分析。《遂宁市“十四五”农业农村现代化规划》（以下简称《规划》）全面贯彻中央和省、市优先发展农业农村，全面推进乡村振兴的精神，科学分析了遂宁“十四五”期间农业农村现代化发展面临的机遇与挑战，提出了“十四五”规划农业农村发展的工作重点，对全市农业和农村经济社会全面、协调、可持续发展、农业农村现代化目标的实现具有积极促进作用。从《规划》与相关战略规划的协调性看，《规划》与《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》《四川省“十四五”推进农业农村现代化规划》等国家、全省规划进行了有效衔接，在农业和农村经济发展目标、农业产业布局、重大项目建设等方面与全省规划保持一致。同时，与《遂宁市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出的农业农村发展目标任务保持一致，并与自然资源、水利等领域的“十四五”专项规划进行了对接，规划之间不存在矛盾和冲突。《规划》项目符合市委、市政府关于“一核三片、四区协同”发展战略的相关原则和保障措施要求，认真落实各项目环评中

提出的各项环境保护措施，有利于推动全市生态环境的保护、水环境的改善和人居环境的提升。从环境保护角度分析，《规划》与自然资源部门的《国土空间规划》和全市其他专项规划总体上相适应。

各环境要素影响分析。《规划》实施后，对生态、环境空气、水环境、声环境等环境影响如下。生态环境方面，农业资源开发项目开发不当可能新增水土流失，造成面源污染；林草资源开发项目开发不当可能破坏原有生态植被、新增水土流失、引来外来物种，影响生态平衡；可能对自然保护区、风景名胜区和文化遗产地、森林公园、地质公园、水产种质资源保护区、饮用水水源保护区等众多生态环境敏感区域和脆弱区产生一定影响。环境空气方面，施工期主要是扬尘污染，但对环境质量影响一般较小；规模化畜禽养殖项目可能带来恶臭影响。水环境方面，施工期施工场地废水和施工驻地生活污水可能污染受纳水体和土壤；种植业农药、肥料过度使用，畜禽养殖业废水处理不当以及农村生活污水未有效处理，可能造成农业面源污染。声环境方面，施工期主要是施工作业机械噪声。

第三节 环境影响减缓措施

规划期间的环境保护工作原则。按照全面、协调、可持续发展的原则，处理好项目建设与资源节约、环境保护之间的关系，处理好与相关发展规划的关系；环境保护需作为重要的一项考核指标，落实到今后规划项目设计和具体实施的各个环节

中。

减缓种植业环境影响的措施。深入推进化肥减量，集成推广测土配方施肥、水肥一体化、机械施肥等技术，加大生物肥料、水溶肥料、缓控释肥料等新型高效肥料的推广应用力度。深入推进农药减量，大力推广政府购买农作物病虫害绿色防控和统防统治服务，严格控制高毒高残留农药和长残效除草剂使用，鼓励使用高效低毒低残留农药和生物农药，启动高效低毒低残留农药和生物农药使用补贴试点。加强科学选用农膜指导，严禁使用超薄地膜，推广农膜减量替代技术，减少农膜使用量，开展液体地膜、新型可降解地膜试验示范，建立健全农膜回收处理体系。加强农药包装废弃物回收处置，采取政府和社会资本合作、政府购买服务、农药换包装、现金回收、回收保证金等多种方式，建立健全农药包装废弃物回收处置体系。深入推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、能源化和原料化利用，持续提高农作物秸秆综合利用率。

缓解养殖业环境影响的措施。加强畜禽养殖污染防治监管，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户。严格落实规模畜禽养殖场（小区）环保主体责任，督促规模畜禽养殖场（小区）切实履行污染防治义务，配套完善畜禽粪污贮存、处理、利用设施，严格控制畜禽养殖污染排放。深入推进畜禽粪污处理和资源化利用，建立健全畜禽粪污收集、存储、运输、处理和综合利用全产业链，提高畜禽粪便还田利用率。

科学划定江河湖库渔业禁止养殖区、限制养殖区和养殖区。严格执行水产养殖证制度，强化湖库水质监测。加快老旧池塘改造，促进水产养殖基础设施、生产设施装备全面升级，减少污染物排放。大力推广水产健康养殖技术，因地制宜发展池塘健康养殖、水库生态养殖、稻渔综合种养和流水养殖。

现代农业园区建设环境影响减缓措施。严格执行入园项目准入制度和负面清单制度；对有可能破坏生态环境的项目实行“一票否决”；园区从规划设计到施工建设严格遵循“减量化、再利用、再循环、资源的再生性、资源的替代性”的发展理念，加强对农业园区副产物的循环利用；强化对农业生产废弃物和园区生活废弃物的统一收集和集中处理。

林业资源开发环境影响减缓措施。在野生生物物种资源丰富的地区，应划定野生生物资源准采区、限采区和禁采区，并严格规范采挖方式；禁止在生态环境敏感区进行外来物种试验和种植放养活动。

对重要环境敏感区域及其生态环境的保护措施。《规划》项目可能涉及一些环境敏感区域，对实施规划有一定制约性。在选址、选线阶段应绕避自然保护区核心区、缓冲区以及饮用水一级水源保护区，风景名胜区核心景区以及世界自然和文化遗产地、森林公园、地质公园、重要湿地、文物保护单位等相关法律法规明确规定禁止建设的区域。

第四节 综合评述

《规划》综合考虑了遂宁现有经济社会发展水平，人口与资源分布、地形与地貌特点和不同地区的生态环境特征，与全市国土空间规划以及其他国民经济和社会发展规划基本协调。落实各项预防和减轻不良环境影响的对策措施后，生态影响和环境污染能够得到有效控制，从环境保护角度分析，实施本《规划》总体可行。

附件

附件 1 遂宁市“十三五”农业农村经济发展基础数据表

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
农村居民人均可支配收入（元）	12423	13579	14844	16358	17815
农林牧渔及其服务业总产值（万元）	2572691	2621151	2711397	3099816	3631067
粮食播种面积（万亩）	415.90	404.79	403.20	404.16	407.5
油料播种面积（公顷）	71410	71467	71567	72372	76526
粮食产量（吨）	1409698	1420260	1423416	1424205	1442775
油料产量（吨）	193777	195282	196270	201251	213372
生猪出栏（头）	3901270	3700248	3752232	2842472	3212326
牛出栏数（头）	30084	31771	32483	33728	34302
羊出栏数（只）	352595	371925	366350	376711	381231
禽出栏数（只）	22969454	20753527	20872242	24249109	23521635
兔出栏数（只）	6567588	5995514	5989620	6040015	6208440
旅游总人数（万人）	3931.85	4356.51	4971.36	5831.41	3807.91
旅游业总收入（亿元）	310.03	385.20	467.22	563.17	386.89

附件2 现代农业园区规划建设一览表

园区名称	规划级别	主导产业	主导产品	建设规模(万亩)	辐射乡镇	建设性质
遂宁市蓬溪县食用菌现代农业园区	国家级	川菜	食用菌蔬菜	1.27	天福镇、红江镇	扩建、提升、改造
遂宁市船山区生猪种养殖循环现代农业园区	国家级	川猪	生猪	5	桂花镇、唐家乡	扩建、提升、改造
安居区三家大米现代农业园区	省级	川粮油	水稻	10	三家镇、西眉镇、玉丰镇	扩建、提升、改造
射洪市生态酒粮现代农业园区	省级	川粮油	生态酒粮	2.5	沱牌镇、瞿河镇、太乙镇、涪西镇	扩建、提升、改造
遂宁红薯(安居)现代农业园区	省级	川粮油	红薯	5	白马镇、横山镇	扩建、提升、改造
安居区莲藕现代农业园区	省级	川菜	莲藕	2	横山镇	扩建、提升、改造
遂宁市蓬溪县赤城青花椒现代农业园区	省级	川菜	青花椒	0.68	赤城镇	提升、改造
射洪市瞿河白羽肉鸡种养殖循环现代农业园区	省级	川禽	白羽肉鸡+柑橘	1.8	瞿河镇	扩建、提升、改造
射洪市洋溪绿色蔬菜现代农业园区	省级	川菜	蔬菜	1	洋溪镇	扩建、提升、改造
遂宁高新区524红苕+黄油菜现代农业园区	省级	川粮油	粮油	1.5	聚贤镇、会龙镇	扩建、提升、改造
大英县柑橘现代农业园区	省级	川果	杂柑	1.56	蓬莱镇	扩建、提升、改造
大英县智水香粮油现代农业园区	省级	川粮	水稻、油菜	2	玉峰、河边、象山镇	新建
射洪市现代种业园区	市级	川粮油	两杂制种	2.82	洋溪镇、大榆镇、青岗镇、官升镇	扩建、提升、改造
大英县休闲农业现代农业园区	市级	休闲	休闲观光	1.8	隆盛镇、蓬莱镇	新建

园区名称	规划级别	主导产业	主导产品	建设规模(万亩)	辐射乡镇	建设性质
大英县中药材现代农业园区	省级	川药	枳壳、刺梨	2	隆盛镇	扩建、提升、改造
蓬溪县粮油现代农业园区	市级	川粮油	粮油	5	高升乡、任隆镇、三凤镇	新建
安居区优质油菜现代农业园区	市级	川粮油	粮油	5	中兴镇、东禅镇、保石镇	扩建、提升、改造
安居区柠檬现代农业园区	市级	川果	柠檬	3	横山镇	扩建、提升、改造
安居区藤椒现代农业园区	市级	川菜	藤椒	2	西眉镇	扩建、提升、改造
安居区沙田柚现代农业园区	市级	川果	沙田柚	2.5	安居镇	扩建、提升、改造
遂宁市蓬溪仙桃现代农业园区	市级	川果	蓬溪仙桃	1.5	高升乡、任隆镇	巩固、提升
蓬溪县宝梵柑橘现代农业园区	市级	川果	柑橘	0.52	宝梵镇	提升、改造
蓬溪县常乐佛莲现代农业园区	市级	川果	柑橘	0.61	常乐镇	提升、改造
蓬溪县大石核桃现代农业园区	市级	川果	核桃	0.54	大石镇	提升、改造
蓬溪县吉星水果现代农业园区	市级	川果	柑橘	0.57	鸣凤镇	提升、改造
蓬溪县蓬南道地中药材现代农业园区	市级	川药	中药材	0.8	蓬南镇	新建
蓬溪县吉祥蔬菜现代农业园区	市级	川菜	蔬菜	0.6	吉祥镇	新建
射洪市沱牌晚熟柑橘种养循环现代农业园区	市级	川果	晚熟柑橘+生猪	2	沱牌镇	扩建、提升、改造
射洪市复兴生猪种养循环现代农业园区	市级	川猪	生猪+青花椒	1.7	复兴镇、天仙镇	扩建、提升、改造
射洪市大榆生猪种养循环现代农业园区	市级	川猪	生猪+杂柑	1	大榆镇	扩建、提升、改造

园区名称	规划级别	主导产业	主导产品	建设规模(万亩)	辐射乡镇	建设性质
遂宁市船山区川白芷现代农业园区	市级	川药	川白芷	1	唐家乡、永兴镇	扩建、提升、改造
遂宁市船山区粮油现代农业园区	市级	川粮油	粮油	1	仁里镇、河沙镇	新建
遂宁市船山区绿色蔬菜现代农业园区	市级	川菜	蔬菜	1	龙凤镇、老池镇	新建
大英县种养循环现代农业园区	市级	川猪	生猪	2	金元镇、天保镇	新建
大英县柠檬现代农业园区	市级	川果	柠檬	1	河边镇	扩建、提升、改造
大英县甜桃现代农业园区	市级	川果	五月翠	1.38	卓筒井镇	扩建、提升、改造
大英县九叶青花椒现代农业园区	市级	川菜	青花椒	1.3	蓬莱镇	扩建、提升、改造
大英县绿色蔬菜现代农业园区	市级	川菜	蔬菜	2	回马、象山镇	新建
安居区莲湖脆桃现代农业园区	县级	川果	脆桃	1	拦江镇	扩建、提升、改造
安居区笋用竹现代农业园区	县级	川竹	笋用竹	2	常理镇	扩建、提升、改造
安居区甜橙现代农业园区	县级	川果	甜橙	2	西眉镇、玉丰镇	扩建、提升、改造
蓬溪县文井特色水产现代农业园区	县级	川鱼	鱼	0.55	文井镇	巩固、提升
蓬溪县荷叶蔬菜现代农业园区	县级	川菜	蔬菜	0.35	荷叶乡	新建
射洪市大榆洋姜现代农业园区	县级	川菜	洋姜	0.8	大榆镇	扩建、提升、改造
射洪市明星柑橘现代农业园区	县级	川果	柑橘	1.32	明星镇	扩建、提升、改造
射洪市金华清见种养循环现代农业园区	县级	川果	晚熟柑橘+生猪	0.96	金华镇	扩建、提升、改造
射洪市大榆螺湖果菜现代农业园区	县级	川果	水果+蔬菜	0.53	大榆镇、广兴镇	扩建、提升、改造
射洪市天仙稻鱼现代农业园区	县级	川鱼	水稻+渔业	1.06	天仙镇	扩建、提升、改造

附件3 盟遂合作乡村振兴示范区区域布局范围

槐花镇（1）：紫福村

新会镇（2）：灵芝村，川江村

宝梵镇（2）：宝梵村，井田坝村

普安街道（1）：打铁垭村

鸣凤镇（6）：七星村，石板垭村，天门村，白猴村，石马沟村，真福村

明月镇（18）：九龙寨村，新市村，熬花井村，学田村，白庙村，桂花桥村，火石村，字安村，何家坝村，白云村，深广村，慧林村、西林村、元坝子村、三叉河村、九块田村，回水社区，望月街社区

赤城镇（17）：长岗村，唐家沟，下店子村、长发店村、两河口村、金仙村、白毛沟村、周家店村、五雷寨村、响堂沟村、禹城村、凉风垭村、长兴村、大石桥村、莲珠桥村、屏风村、福光村

文井镇（19）：高峰山村，青龙咀村，分水岭村，五柏树村，白鹤林村，马鞍山村，双龙桥村，梅垭村，定香寺村、映井场村、北南观村、壁山村、会仙桥村、黄连嘴村、印盒山村、云台村，文峰社区，文祥社区，新星社区